

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
"Амурский государственный университет"

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и научной  
работе

Лейфа А.В. Лейфа

26 июня 2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА  
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) образовательной программы – Общеправовой профиль

Квалификация выпускника – Бакалавр

Год набора – 2024

Форма обучения – Очная

Курс 4 Семестр 7

Зачет 7 сем

Общая трудоемкость дисциплины 108.0 (академ. час), 3.00 (з.е)

Составитель Ю.Д. Кокамбо, старший преподаватель,

Юридический факультет

Кафедра конституционного права

Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта ВО для направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13.08.20 № 1011

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры конституционного права

08.04.2024 г. , протокол № 8

Заведующий кафедрой Ныркова Т.Ю. Ныркова

СОГЛАСОВАНО

Учебно-методическое управление

Чалкина Н.А. Чалкина

26 июня 2024 г.

СОГЛАСОВАНО

Выпускающая кафедра

Бутенко Т.П. Бутенко

26 июня 2024 г.

СОГЛАСОВАНО

Научная библиотека

Петрович О.В. Петрович

26 июня 2024 г.

СОГЛАСОВАНО

Центр цифровой трансформации и  
технического обеспечения

Тодосейчук А.А. Тодосейчук

26 июня 2024 г.

## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

### Цель дисциплины:

Формирование у студентов знаний в области одной из отраслей права – муниципального права.

### Задачи дисциплины:

- ознакомление с ключевыми терминами и понятиями изучаемой дисциплины и формирование навыков использования понятийного аппарата муниципального права;
- формирование умения практического применения норм права на основе разбора на практических занятиях юридических казусов;
- анализ взаимосвязей отраслей современного законодательства;
- ознакомление с основными дискуссионными проблемами в муниципальном праве;
- изучение основных норм, встречающиеся в профессиональной деятельности;
- развитие навыков самостоятельного поиска и работы с нормативными документами и материалами судебной практики.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина «Муниципальное право» относится к дисциплине вариативной части профессионального цикла. Учебным планом изучение муниципального права предусмотрено в течение 7 семестра. Значение курса состоит в том, что он способствует расширению и углублению знаний, умений и навыков, определяемых содержанием дисциплины базовой части «Муниципальное право». «Муниципальное право» является отраслевой юридической дисциплиной, теоретический фундамент для освоения которой закладывается при изучении Теории государства и права, Конституционного права, Административного права.

## 3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

### 3.1 Профессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименование профессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения профессиональной компетенции
ПК-3 Способен обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права	ИД-1 ПК-3 Знает: источники правового регулирования общественных отношений в соответствующей сфере, терминологию соответствующей юридической науки ИД-2 ПК-3 Умеет: проводить поиск, отбор, систематизацию источников правового регулирования общественных отношений в соответствующей сфере ИД-3 ПК-3 Владеет: навыками подготовки и доведения до сведений субъектов права информации о законодательстве, применимом для регулирования общественных отношений в соответствующей сфере

## 4. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3.00 зачетных единицы, 108.0 академических часов.

1 – № п/п

2 – Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация

3 – Семестр

4 – Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)

4.1 – Л (Лекции)

4.2 – Лекции в виде практической подготовки

4.3 – ПЗ (Практические занятия)

4.4 – Практические занятия в виде практической подготовки

4.5 – ЛР (Лабораторные работы)

4.6 – Лабораторные работы в виде практической подготовки

4.7 – ИКР (Иная контактная работа)

4.8 – КТО (Контроль теоретического обучения)

4.9 – КЭ (Контроль на экзамене)

5 – Контроль (в академических часах)

6 – Самостоятельная работа (в академических часах)

7 – Формы текущего контроля успеваемости

1	2	3	4									5	6	7
			4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6	4.7	4.8	4.9			
1	Муниципальное право в правовой системе РФ	7	2		2								6	Устный опрос
2	Краткий очерк истории муниципального права	7											8	Устный опрос
3	Понятие, принципы и функции местного самоуправления	7	2		2								8	Устный опрос
4	Система местного самоуправления и ее состав. Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления	7	2	2	2								8	Контрольная работа
5	Правовая и территориальная основы местного самоуправления	7	2		2								6	Контрольная работа
6	Организационные основы местного самоуправления	7	2		2								6	Устный опрос

7	Финансово-экономические основы местного самоуправления	7	2		2							6	Контрольная работа
8	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	7	2		2							6	Устный опрос
9	Гарантии местного самоуправления	7										8	Устный опрос
10	Муниципальная служба	7										8	Устный опрос
11	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц	7	2		2							5.8	Контрольная работа
12	Зачет	7							0.2				Зачет
	Итого			16.0	16.0	0.0	0.0	0.2	0.0	0.0		75.8	

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 5.1. Лекции

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	Муниципальное право в правовой системе РФ	<p>1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.</p> <p>2. Отличие предмета муниципального права от других отраслей права.</p> <p>3. Муниципально-правовые отношения: понятие, особенности, виды, субъекты муниципально-правовых отношений.</p> <p>4. Метод муниципального права. Сочетание публично-правовых и частно-правовых методов правового регулирования.</p> <p>5. Источники муниципального права. Понятие и виды нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления.</p> <p>6. Значение Европейской Хартии местного самоуправления как базового источника муниципального права.</p> <p>7. Соотношение муниципального права, как отрасли права, с научной и учебной дисциплиной муниципального права.</p>
2	Понятие, принципы и функции местного	1. Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как основа конституционного

	самоуправления	<p>строю. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление-форма народовластия.</p> <p>2. Основные принципы местного самоуправления. Понятие основных принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соразмерность полномочий местного самоуправления материально- финансовым ресурсам. Иные принципы местного самоуправления.</p> <p>3. Функции местного самоуправления. Понятие функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально- экономического развития муниципального образования. Защита интересов и прав местного самоуправления. Удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципального образования. Иные функции местного самоуправления.</p>
3	Система местного самоуправления и ее состав. Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления	<p>1. Понятие системы местного самоуправления и ее состав. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Прямая (непосредственная) и представительная демократия. Организационно- правовые формы непосредственного волеизъявления граждан: Сходы (собрания) граждан, муниципальные референдумы и выборы, порядок их проведения. Народная правотворческая инициатива и обращение граждан в органы местного самоуправления.</p> <p>2. Ассоциация и союзы муниципальных образований. Понятие и функции союзов и ассоциаций муниципальных образований.</p> <p>3. Органы местного самоуправления в системе народовластия.</p> <p>4. Понятие и система органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Иные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления</p>
4	Правовая и территориальная основы местного самоуправления	<p>1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство в системе нормативно- правовых актов о местном</p>

		<p>самоуправлении.</p> <p>2. Конституция, уставы и законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.</p> <p>3. Устав муниципального образования, его содержание, порядок принятия и вступления в законную силу. Иные нормативно-правовые акты местного самоуправления.</p> <p>4. Территориальные основы местного самоуправления. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территория муниципального образования: понятие, состав.</p> <p>5. Установление и изменение границ муниципального образования. Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований, установление их границ. Место района в системе местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в городских и сельских поселениях. Закрытые административно-территориальные образования. Особенности осуществления местного самоуправления на этих территориях</p>
5	<p>Организационные основы местного самоуправления</p>	<p>1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления: формирование и организация работы. Выборы представительного органа местного самоуправления.</p> <p>2. Мандат депутата представительного органа местного самоуправления: понятие и виды. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления: подготовка и проведение заседаний; комитеты и комиссии, депутатские фракции и группы. Реализация представительным органом местного самоуправления контрольных функций. Прекращение полномочий представительного органа местного самоуправления.</p> <p>3. Глава муниципального образования. Место главы муниципального образования в системе муниципальных органов. Порядок выборов главы муниципального образования, его полномочия, взаимоотношение с представительным органом. Основания и порядок прекращения полномочий главы муниципального образования.</p> <p>4. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления. Место исполнительно-распорядительного органа в системе муниципальных органов, порядок его формирования и структура. Полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, его подотчетность.</p> <p>5. Порядок формирования и деятельности</p>

		представительных и исполнительных органов местного самоуправления, гарантии и защита прав местного самоуправления.
6	Финансово-экономические основы местного самоуправления	<p>1. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Понятие, субъекты и объекты муниципальной собственности. Обоснование возникновения и прекращения права муниципальной собственности. Приватизация муниципальных предприятий. Взаимоотношение органов местного самоуправления и предприятий, учреждений, организаций. Муниципальный заказ.</p> <p>2. Финансовые ресурсы местного самоуправления. Структура и порядок формирования финансовых средств местного самоуправления.</p> <p>3. Местные налоги и сборы. Отчисления от федеральных налогов и сборов и сборов субъектов федерации.</p> <p>4. Местные бюджеты, их структура. Источники доходов местных бюджетов. Порядок подготовки, принятия и исполнение бюджетов местного самоуправления. Бюджетные права Представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Внебюджетные фонды: порядок образования, формирование и использование средств. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях, иные кредитные отношения местного самоуправления. Использование средств местного самоуправления в коммерческих целях. Отношение местных бюджетов с вышестоящими бюджетами. Дотации, субвенции и иные формы финансовой помощи местному самоуправлению, порядок их получения.</p> <p>5. Правовое регулирование финансовых основ местного самоуправления.</p>
7	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	<p>1. Понятие предметов ведения местного самоуправления, их правовое регулирование.</p> <p>2. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления.</p> <p>3. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции иных органов местного самоуправления. Разграничение компетенции муниципальных органов и органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Полномочия местного самоуправления в области местного планово-финансовой деятельности.</p> <p>4. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями</p>



		<p>на территории муниципального образования.</p> <p>5. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.</p> <p>6. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.</p> <p>7. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.</p> <p>8. Полномочия местного самоуправления в социально культурной области и охране общественного порядка.</p>
8	<p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц</p>	<p>1. Понятие и система гарантий местного самоуправления: конституционно- правовые гарантии, финансово- экономические гарантии, социальные гарантии. Запрет на ограничение прав местного самоуправления. Обязательность решений, принятых гражданами путем прямого волеизъявления, а также решений органов местного самоуправления и их должностных лиц, принятых в пределах полномочий для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования организациями и учреждениями, ответственность за их невыполнение.</p> <p>2. Причины возникновения и порядок разрешения споров местного самоуправления с государственными органами. Судебная защита местного самоуправления. Защита прав граждан на осуществление местного самоуправления.</p> <p>3. Ответственность местного самоуправления. Понятие ответственности местного самоуправления. Субъекты, перед которыми несут ответственность муниципальные органы, их должностные лица. Ответственность муниципальных органов и их должностных лиц перед населением. Ответственность муниципальных органов и их должностных лиц перед физическими и юридическими лицами. Ответственность муниципальных органов и их должностных лиц перед государством. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности муниципальных органов и их должностных лиц.</p>

## 5.2. Практические занятия

Наименование темы	Содержание темы
Муниципальное право в правовой системе РФ	<p>1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права.</p> <p>2. Правовые нормы муниципального права и правоотношения, возникающие в процессе осуществления местного самоуправления, их субъекты.</p>

	<p>3. Источники муниципального права как отрасли права.</p> <p>4. Основные положения Европейской Хартии о местном самоуправлении. Какое значение имеет этот документ для стран участников Совета Европы, в том числе для России.</p> <p>5. Понятие науки муниципального права и его задачи. 6. Система научной дисциплины муниципального права</p>
<p>Понятие, принципы и функции местного самоуправления</p>	<p>1. Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций.</p> <p>2. Основные теории местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины, общественная теория самоуправления, теория дуализма муниципального управления, юридическая теория, социал-реформистские муниципальные теории.</p> <p>3. Муниципальные реформы 19 века.</p> <p>4. Модели муниципальных систем: англосаксонская, континентальная, коммунальная, советская. Организационные формы местного самоуправления на примере мирового опыта.</p> <p>5. Местное самоуправление в дореволюционной России. Управление на местах до отмены крепостного права в России. Крестьянская реформа 1861 года, начало нового этапа развития России.</p> <p>6. Земская реформа 1864 года, городская реформа 1870 года. Введение земских, губернских, уездных, городских учреждений, их правовое положение и система.</p> <p>7. Контрреформы 1880-1890 гг. Земства и Советы (1905-1906 гг.). Временное правительство и земства.</p> <p>8. Участие трудящихся в работе местных Советов и их органов. Необходимость реформирования власти на местах. Разработка и принятие законодательства о местном самоуправлении.</p> <p>9. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p>
<p>Система местного самоуправления и ее состав. Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления</p>	<p>1. Понятие системы местного самоуправления.</p> <p>2. Сочетание непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления.</p> <p>3. Местный референдум: понятие, предмет, порядок назначения и проведения.</p> <p>4. Народная правотворческая инициатива, механизм ее реализации.</p> <p>5. Муниципальные выборы: понятие и принципы. Правовая база муниципальных выборов. Порядок их назначения, подготовка и проведение, подведение итогов.</p> <p>6. Иные формы непосредственной демократии.</p> <p>7. Территориальное общественное самоуправление, его органы (виды, порядок формирования, компетенция, взаимоотношение органов</p>

	территориального общественного самоуправления с иными муниципальными органами и их должностными лицами, а также органами государственной власти).
Правовая и территориальная основы местного самоуправления	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие правовых основ местного самоуправления.</li> <li>2. Конституция Российской Федерации, федеральные законы – основа правовых актов о местном самоуправлении.</li> <li>3. Вопросы, подлежащие регулированию конституциями, уставами субъектов РФ, законами субъектов РФ.</li> <li>4. Нормы муниципального права, содержащиеся в правовых актах органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.</li> <li>5. Устав муниципального образования. <ol style="list-style-type: none"> <li>5.1. Устав как источник муниципального права;</li> <li>5.2. Структура Устава. Порядок принятия и изменения;</li> <li>5.3. Порядок регистрации Устава;</li> <li>5.4. Характеристика типа основных положений Устава.</li> </ol> </li> <li>6. Территория муниципального образования, ее составляющие. Роль населения муниципального образования в решении вопросов его территориального устройства.</li> </ol>
Организационные основы местного самоуправления	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Представительный орган местного самоуправления его место в системе муниципальных органов. <ol style="list-style-type: none"> <li>1.1. Порядок формирования и компетенция;</li> <li>1.2. Организационные основы деятельности;</li> <li>1.3. Прекращение полномочий.</li> </ol> </li> <li>2. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления. Сущность депутатского мандата. <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1. Основные направления депутатской деятельности;</li> <li>2.2. Права и обязанности;</li> <li>2.3. Гарантии депутатской деятельности;</li> <li>2.4. Ответственность депутата и члена выборного представительного органа местного самоуправления.</li> </ol> </li> <li>3. Глава муниципального образования, его место в системе муниципальных органов. <ol style="list-style-type: none"> <li>3.1. Порядок выборов и полномочий;</li> <li>3.2. Основания и порядок прекращения полномочий.</li> </ol> </li> <li>4. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, его место в системе муниципальных органов. <ol style="list-style-type: none"> <li>4.1. Структура, порядок формирования;</li> <li>4.2. Организационные основы деятельности полномочия</li> <li>4.3. Подотчетность исполнительно-распорядительного органа местного</li> </ol> </li> </ol>

	<p>самоуправления. 5. Муниципальная служба. Понятие и правовая база.</p> <p>5.1. Статус муниципального служащего;</p> <p>5.2. Управление муниципальной службой.</p>
<p>Финансово-экономические основы местного самоуправления</p>	<p>1. Понятие экономической основы местного самоуправления.</p> <p>2. Муниципальная собственность: субъекты, объекты, порядок формирования.</p> <p>3. Способы осуществления права муниципальной собственности.</p> <p>4. Муниципальный заказ.</p> <p>5. Понятие финансовой основы местного самоуправления.</p> <p>6. Местный бюджет: расходы и доходы. Правовое регулирование бюджетного процесса в муниципальных образованиях.</p> <p>7. Местные налоги и сборы.</p> <p>8. Муниципальные внебюджетные и валютные фонды: порядок образования и использования</p>
<p>Предметы ведения и полномочия местного самоуправления</p>	<p>1. Понятие предметов ведения местного самоуправления, их правовое регулирование.</p> <p>2. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции иных органов местного самоуправления.</p> <p>3. Разграничение компетенции муниципальных органов и органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Полномочия местного самоуправления в области местного планово-финансовой деятельности.</p> <p>4. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования.</p> <p>5. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.</p> <p>6. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.</p> <p>7. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.</p> <p>8. Полномочия местного самоуправления в социально культурной области и охране общественного порядка.</p>
<p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц Название</p>	<p>1. Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве. Единая природа конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности. Муниципально-правовые санкции (правовосстановительные и</p>

	<p>предупредительные). Позитивная и негативная юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>2. Виды муниципально- правовой ответственности. Муниципально- правовая ответственность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Юридическая процедура отрешения от должности главы муниципального образования по инициативе населения или депутатов представительного органа местного самоуправления.</p> <p>3. Порядок и основания отзыва депутата. Особенности привлечения к уголовной ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.</p> <p>4. Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами. Основания наступления ответственности. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий. Юридические процедуры досрочного прекращения органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на основании судебного решения.</p> <p>5. Судебный порядок обжалования решений, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Гражданское законодательство об ответственности органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.</p> <p>6. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Федеральные службы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за исполнением, в том числе органами и должностными лицами местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения в установленной сфере деятельности.</p>
--	--

## 6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)	Трудоемкость в
-------	-----------------------------	---------------------------	----------------

			академических часах
1	Муниципальное право в правовой системе РФ	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	6
2	Краткий очерк истории муниципального права	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	8
3	Понятие, принципы и функции местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	8
4	Система местного самоуправления и ее состав. Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	8
5	Правовая и территориальная основы местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	6
6	Организационные основы местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	6
7	Финансово-экономические основы местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	6

8	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	6
9	Гарантии местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	8
10	Муниципальная служба	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	8
11	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	5.8

## 7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В процессе преподавания дисциплины «Муниципальное право» используются современные лично ориентированные технологии, обеспечивающие формирование профессиональной компетентности, готовности к самообразованию: широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий (деловых и ролевых игр, разбор конкретных ситуаций и т.д.) в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся.

К ним относятся:

- проблемно – поисковые технологии, предполагающие создание таких ситуаций, которые требуют от студента необходимости решать проблемно-поисковые задачи, целью которых является активное освоение и использование изучаемой дисциплины;
- деловая игра – это способ развития автономности при обучении профессиональному общению, это взаимодействие людей в процессе профессиональной деятельности, модель принятия решений, представляет собой мощный мотивационный фактор (собеседование, презентация на иностранном языке);  кейс- анализ (кейсы представляют собой часто реальные ситуации, которые дают основу и тему для дискуссии, оценки проблемы, ее причин, внутренней логики и возможных последствий (оценочные кейсы) или предполагают анализ альтернативных решений и выбор оптимального варианта (кейсы, предполагающие принятие решений);
- проектная технология, основанная на индивидуальном или коллективном выполнении студентами проектных заданий различного типа, связанных с функциональным использованием изучаемого языка. Процесс работы над творческим проектом позволяет использовать все ранее сформированные навыки и умения,

интегрировать фоновые знания, максимально вовлекая креативные возможности личности, таким как постановка задачи, выбор порядка ее решения, накопление и анализ исходной информации, определение основных вариантов решения проблемы, формулирование выводов и заключений и оформление их в логическую форму, их публичное представление (подготовка презентаций в формате Power Point).

## **8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания, типовые контрольные задания или иные методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений и навыков, характеризующих этапы формирования компетенций, отражены в фонде оценочных средств по дисциплине «Муниципальное право».

Вопросы к зачету

1. Каковы отличительные черты общественных отношений, составляющих предмет муниципального права РФ.
2. По каким признакам та или иная группа общественных отношений включается в предмет муниципального права Российской Федерации, а та или иная форма относится к числу муниципально-правовых норм.
3. Определите круг субъектов муниципально-правовых отношений.
4. Почему муниципальное право относится к комплексной отрасли права.
5. Какие нормативно-правовые акты являются источниками муниципального права.
6. Как определяется предмет науки «Муниципальное право», его система.
7. Каковы причины возникновения местного самоуправления. В чем заключается его социальное назначение и политическая роль.
8. В чем заключаются отличия англосаксонской и континентальной моделей местного самоуправления.
9. Как осуществлялось в России управление на местах до отмены крепостного права.
10. Определите значение земской реформы 1864 г., городской реформы 1870 г.
11. Как формировались земские учреждения.
12. Определите компетенцию земских учреждений.
13. Дайте общую характеристику местным органам власти в Советской России.
14. Чем обусловлена реформа местной власти в современной России.
15. Назовите организационно- правовые формы осуществления местного самоуправления.
16. Каковы особенности такой формы прямого волеизъявления, как собрание (сходы) граждан.
17. Каков порядок проведения референдума.
18. В чем состоит предназначение таких форм прямого волеизъявления, как народная правотворческая инициатива и обращение граждан в органы местного самоуправления.
19. Понятие территориального общественного самоуправления, его отличие от общественных организаций.
20. Почему в становлении местного самоуправления столь значительную роль играют конституционные нормы? Перечислите положения Конституции, затрагивающие эту сферу.
21. Неподалеку от вашего населенного пункта предполагается построить международный аэропорт. В чьей компетенции находится решение этого вопроса? Могут ли на него повлиять местные власти.
22. Подумайте, почему органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.
23. Жители села, среди которых традиционно преобладают казаки, желают реорганизовать муниципальные структуры на казачий лад. Куда им следует обращаться для решения этого вопроса: а) в областной (краевой) центр; б) в Москву; в) действовать как-то иначе.
24. В связи с нападками общегосударственного телеканала ОРТ на мэра города, сессия Н-ского городского совета депутатов приняла решение прекратить трансляцию на



территории муниципального образования передачу указанного канала. Прокомментируйте эту ситуацию.

25. Почему для нормального функционирования муниципального образования столь важно обладание собственностью.

26. Из чего складываются собственные доходы муниципального образования?

27. Какой налог составляет большую часть доходов местного бюджета.

28. На территории муниципального образования находится золотоносное месторождение, которое осваивается крупной российской компанией. Может ли местный бюджет рассчитывать на какие-то доходные поступления в этой связи.

29. Возможна ли такая ситуация: половину расходных статей местного бюджета, составляют деньги, взятые в долг.

## 9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### а) литература

1. Муниципальное право [Электронный ресурс]: сб. учеб.- метод. материалов для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Р. Галоян. - Благовещенск : Изд- во Амур. гос. ун- та, 2017. - 49 с. — Режим доступа: [http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU\\_Edition/9506.pdf](http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9506.pdf)

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 5- е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18560-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535372> (дата обращения: 19.03.2024).

3. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8- е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535438> (дата обращения: 19.03.2024).

4. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536455> (дата обращения: 19.03.2024).

5. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536123> (дата обращения: 19.03.2024).

6. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 240 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17138-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/541120> (дата обращения: 19.03.2024).

7. Бойко, Н. С. Муниципальное право : учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544172> (дата обращения: 19.03.2024).

### б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование	Описание
1	Электронно-библиотечная система	Ресурс, включающий в себя как электронные версии книг издательства «Лань» и других ведущих

	издательства «Лань»(пакет «Право.Юридические науки») <a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>	издательств учебной литературы, так и электронные версии периодических изданий по естественным, техническим и гуманитарным наукам
2	Электронная библиотечная система «Юрайт» <a href="https://urait.ru">https://urait.ru</a>	Фонд электронной библиотеки составляет более 4000 наименований и постоянно пополняется новинками, в большинстве своем это учебники и учебные пособия для всех уровней профессионального образования от ведущих научных школ с соблюдением требований новых ФГОСов.

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

№	Наименование	Описание
1	<a href="http://www.constitution.garant.ru">http://www.constitution.garant.ru</a>	Сайт, посвященный Конституции России
2	<a href="http://www.gov.ru">http://www.gov.ru</a>	Сервер органов государственной власти
3	<a href="http://www.amursu.ru">http://www.amursu.ru</a>	Сайт Амурского государственного университета
4	СПС «КонсультантПлюс»	Справочно-правовая система. Содержит законодательную базу, нормативно-правовое обеспечение, статьи
5	СПС «Гарант»	Справочно-правовая система. Содержит законодательную базу, нормативно-правовое обеспечение, статьи

**10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

Перечень материально-технического обеспечения включает: учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

## ПРИЛОЖЕНИЕ К РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЕ

В соответствии с учебным планом для заочной формы обучения предусмотрено

Зачет	7 сем,	0.2 акад. часа
Лекции	4.0	(акад. часа)
Практические занятия	6.0	(акад. часа)
Лабораторные работы	0.0	(акад. часа)
ИКР	0.0	(акад. часа)
Самостоятельная работа	97.8	(акад. часа)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 108.0 (акад. часа), 3.00 (з.е.)

### СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

№ п/п	Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация	С е м е с т р	Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)					Контроль (в академических часах)	Самостоятельная работа (в академических часах)	Формы текущего контроля успеваемости
			Л	ПЗ	ЛР	ИКР	КТО			
1	Муниципальное право в правовой системе РФ	7							9	Устный опрос
2	Краткий очерк истории муниципального права	7							9	Устный опрос
3	Понятие, принципы и функции местного самоуправления	7	2						9	Устный опрос
4	Система местного самоуправления и ее состав. Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления	7	2						9	Контрольная работа
5	Правовая и территориальная основы местного самоуправления	7		2					9	Контрольная работа
6	Организационные основы местного самоуправления	7		2					9	Устный опрос

7	Финансово-экономические основы местного самоуправления	7								9	Контрольная работа
8	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	7		2						9	Устный опрос
9	Гарантии местного самоуправления	7								9	Устный опрос
10	Муниципальная служба	7								9	Устный опрос
11	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц	7								7.8	Контрольная работа
12	Зачет	7					0.2				Зачет
	Итого		4.0	6.0	0.0	0.0	0.2	0.0	0.0	97.8	

#### САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)	Трудоемкость в академических часах
1	Муниципальное право в правовой системе РФ	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	9
2	Краткий очерк истории муниципального права	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	9
3	Понятие, принципы и функции местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	9

4	Система местного самоуправления и ее состав. Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	9
5	Правовая и территориальная основы местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	9
6	Организационные основы местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	9
7	Финансово-экономические основы местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	9
8	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	9
9	Гарантии местного самоуправления	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	9
10	Муниципальная служба	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов. Подготовка к проверочной работе	9
11	Ответственность органов	Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к	7.8

	местного самоуправления и должностных лиц	практическим конспектирование, ситуационных задач, докладов. Подготовка к проверочной работе	занятиям, решение подготовка	
--	---	--	------------------------------	--