

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
"Амурский государственный университет"

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и научной
работе

Лейфа А.В. Лейфа

23 мая 2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
«ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) образовательной программы – Система государственного и
муниципального управления

Квалификация выпускника – Бакалавр

Год набора – 2024

Форма обучения – Очная

Курс 1 Семестр 1,2

Экзамен 1,2 сем

Общая трудоемкость дисциплины 288.0 (академ. час), 8.00 (з.е)

Составитель А.В. Плешивцев, доцент, канд. экон. наук

Экономический факультет

Кафедра экономической теории и государственного управления

Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта ВО для направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13.08.20 № 1016

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры экономической теории и государственного управления

01.02.2024 г. , протокол № 6

Заведующий кафедрой Лазарева В.В. Лазарева

СОГЛАСОВАНО

Учебно-методическое управление

Чалкина Н.А. Чалкина

23 мая 2024 г.

СОГЛАСОВАНО

Научная библиотека

Петрович О.В. Петрович

23 мая 2024 г.

СОГЛАСОВАНО

Выпускающая кафедра

Лазарева В.В. Лазарева

23 мая 2024 г.

СОГЛАСОВАНО

Центр цифровой трансформации и
технического обеспечения

Тодосейчук А.А. Тодосейчук

23 мая 2024 г.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины:

Дать студентам, будущим бакалаврам в области государственного и муниципального управления, комплекс современных базовых знаний, умений и навыков, по теории и истории государственного управления, необходимых для профессиональной деятельности.

Формирование у студентов целостной системы представлений о развитии и функционировании центральной и местной власти в России на протяжении 9-го - начала 21 веков и особенностях этих систем в сравнительном сопоставлении с европейскими, восточными и американской системами власти и управления.

Задачи дисциплины:

формирование представления о теории современного государственного управления; изучение принципов управления в демократическом государстве, федеративном государстве, в социальном и правовом государстве;

изучение механизмов современного государственного управления в Российской Федерации и зарубежных странах;

формирование представления о законодательном обеспечении реализации государственного управления;

формирование теоретических знаний об эволюции государств и государственной власти в России;

приобретение знаний о формировании и функционировании систем государственной власти и управления в Древней Руси в эпоху раздробленности русских княжеств, в эпоху золотоордынского ига на Руси, в эпоху создания великого княжества Московского, в эпоху Московского царства 16–17 вв., в эпоху Российской империи 18–19 вв., в эпоху пореформенной России конца 19 – начала 20 вв., в эпоху Советского Союза 1917–1991 гг., в современной Российской Федерации с 1991 г.;

формирование способов анализа явлений и особенностей, присущих системе власти и управления на каждом этапе развития;

формирование способов источниковедческого анализа при работе с письменными историческими источниками, содержащими информацию об истории развития власти и управления в России.

2. МЕСТО УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина «Теория и история государственного управления» относится к обязательной части блока дисциплин. Она ориентирована на повышение гуманистической составляющей при подготовке будущих управленцев и опирается на знания, полученные при изучении общих гуманитарных, социально-экономических и естественнонаучных дисциплин.

Она непосредственно связана и базируется на совокупности таких дисциплин, как «История», «Введение в профессиональную деятельность», «Конституционное право» и др.

Освоение данного курса обеспечит получение знаний, способствующих в дальнейшем изучении таких дисциплин, как «Государственная гражданская и муниципальная служба в Российской Федерации», «Государственное регулирование экономики», «Принятие и исполнение государственных решений».

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1. Универсальные компетенции и индикаторы их достижения

Категория (группа) универсальных компетенций	Код и наименование универсальной компетенции	Код и наименование индикатора достижения универсальной компетенции
--	--	--

Системное критическое мышление	и УК-1 Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач	ИД-1УК-1 Знать: принципы научного познания; сущность системного подхода к анализу сложных объектов исследования; принципы и методы сбора, отбора и обобщения информации; ИД-2УК-1 Уметь: формулировать исследовательские проблемы; логически выстраивать последовательную содержательную аргументацию; критически анализировать информационные источники, научные тексты; ИД-3УК-1 Владеть: навыками поиска, критического анализа и синтеза информации; применения принципов системного подхода для решения поставленных экономических, аналитических и исследовательских задач; использования основных методов, способов и средств получения, хранения и переработки информации
--------------------------------	---	--

3.2 Общепрофессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименование общепрофессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции
ОПК-1 Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности	ИД-1ОПК-1 Знать: основные права и свободы человека, нормы законодательства РФ и служебной этики; ИД-2ОПК-1 Уметь: соблюдать принципы служебной этики; обеспечивать защиту прав, свобод и законных интересов граждан; ИД-3ОПК-1 Владеть: навыками выполнения профессиональных задач в соответствии с нормами права и служебной этики; применения норм права для обеспечения защиты прав и свобод человека, оценки своих поступков и поступков, коллег с точки зрения норм служебной этики и антикоррупционных стандартов
ОПК-2 Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов	ИД-1ОПК-2 Знать: основы разработки и реализации управленческих решений в сфере государственного и муниципального управления; функции органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе контрольно-надзорные; алгоритм разработки государственных и муниципальных программ; методические подходы к анализу социально-экономических процессов; ИД-2ОПК-2 Уметь: разрабатывать и реализовывать управленческие решения и меры регулирующего воздействия; проводить анализ социально-

	экономических процессов; разрабатывать государственные и муниципальные программы; ИД-ЗОПК-2 Владеть: навыками разработки проектов управленческих решений в сфере государственного и муниципального управления, в том числе государственных и муниципальных программ
--	--

4. СТРУКТУРА УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА

Общая трудоемкость учебного предмета составляет 8.00 зачетных единицы, 288.0 академических часов.

1 – № п/п

2 – Тема (раздел) учебного предмета, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация

3 – Семестр

4 – Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)

4.1 – Л (Лекции)

4.2 – Лекции в виде практической подготовки

4.3 – ПЗ (Практические занятия)

4.4 – Практические занятия в виде практической подготовки

4.5 – ЛР (Лабораторные работы)

4.6 – Лабораторные работы в виде практической подготовки

4.7 – ИКР (Иная контактная работа)

4.8 – КТО (Контроль теоретического обучения)

4.9 – КЭ (Контроль на экзамене)

5 – Контроль (в академических часах)

6 – Самостоятельная работа (в академических часах)

7 – Формы текущего контроля успеваемости

1	2	3	4									5	6	7
			4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6	4.7	4.8	4.9			
1	Раздел 1: Теоретические аспекты государственного управления. Тема 1: Государственное управление, его природа и социальная сущность	1	2		2								5	Опрос, проверка конспектов
2	Тема 2: Объективные условия и субъективные факторы государственного управления.	1	2		2								6	Опрос, проверка конспектов
3	Тема 3:	1	2		2								6	Опрос,

	Системные характеристики и государственного управления.																проверка конспектов	
4	Тема 4: Целеполагание и целереализация в государственном управлении.	1	2		2												6	Опрос, проверка конспектов, контрольная работа
5	Тема 5: Государство – ведущий субъект управления общественными процессами.	1	6		6												6	Опрос, проверка конспектов
6	Раздел 2: Механизмы государственного управления Тема 6: Организационная структура аппарата государственного управления. Государственная служба в механизме государственного управления	1	4		4												7	Опрос, проверка конспектов
7	Тема 7: Организационное и правовое обеспечение государственного управления.	1	4		4												6	Опрос, проверка конспектов
8	Тема 8: Административно-правовая регламентация государственного управления.	1	2		2												6	Опрос, проверка конспектов
9	Тема 9: Информационно-коммуникационные	1	2		2												6	Опрос, проверка конспектов

	технологии и средства массовой коммуникации в государственном управлении.													
10	Тема 10: Бюджетные регуляторы государственного управления	1	2		2								6	Опрос, проверка конспектов
11	Тема 11: Государственное управленческая деятельность	1	2		2								6	Опрос, проверка конспектов
12	Тема 12: Эффективность государственного управления.	1	2		2								4	Опрос, проверка конспектов
13	Тема 13: Государственное управление в кризисной ситуации.	1	2		2								6	Опрос, проверка конспектов, контрольная работа
14	Экзамен 1 семестр	1								0.3	35.7			опрос
15	Управление в Древнерусском государстве с 9 до конца 15вв.	2	2		4								3	Опрос, проверка конспектов
16	Складывание единого централизованного государства в 14-16 вв. Государственный аппарат сословно-представительной монархии.	2	2		4								3	Опрос, проверка конспектов
17	Государственное управление в России в 17-18 вв	2	2		4								3	Опрос, проверка конспектов, контрольная работа
18	Российское государственное управление в 19 в.	2	2		4								2	Опрос, проверка конспектов
19	Кризис государственной власти и	2	2		4								3	Опрос, проверка конспектов

	управления в 1900-х, 1917 гг.												
20	Советское государственное управление в 1917-1940-е гг. 20 века	2	2		4							3	Опрос, проверка конспектов
21	Государственная власть и система управления СССР в 50-80-е гг. 20 века	2	2		6							3	Опрос, проверка конспектов
22	Становление современной системы государственного управления в России	2	2		4							2	Опрос, проверка конспектов, контрольная работа
23	Экзамен 2 семестр	2								0.3	35.7		опрос
	Итого			50.0	68.0	0.0	0.0	0.0	0.6	71.4	98.0		

5. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА

5.1. Лекции

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	Раздел 1: Теоретические аспекты государственного управления. Тема 1: Государственное управление, его природа и социальная сущность	Управление: основные содержательные характеристики. Государственное управление. Основные виды государственно-управленческой деятельности. Современные модели государственного управления.
2	Тема 2: Объективные условия и субъективные факторы государственного управления.	Объективные условия, детерминирующая роль государственного управления. Субъективный фактор в государственном управлении. Ресурсное обеспечение государственно-управленческой деятельности.
3	Тема 3: Системные характеристики государственного управления.	Система государственного управления. Прямые и обратные связи. Типичное, особенное и уникальное в управлении. Принципы государственно-управленческой деятельности.
4	Тема 4: Целеполагание и целереализация в государственном управлении.	Цели государственного управления. «Дерево целей» как система. Программно-целевой метод в управлении.
5	Тема 5: Государство – ведущий субъект управления общественными процессами.	Сущность и основные характеристики современного государства. Функции государства и государственного управления. Типы государств по формам правления. Формы государственного устройства. Политический режим и его виды. Государственное управление и местное

		самоуправление: особенности функционального взаимодействия.
6	Раздел 2: Механизмы государственного управления Тема 6: Организационная структура аппарата государственного управления. Государственная служба в механизме государственного управления	Механизм государственного управления. Принцип разделения властей. Федеральный уровень государственного управления. Региональный уровень государственного управления. Понятие государственной службы, ее принципы и функции. Структура и организационно- правовые основы государственной гражданской службы. Особенности прохождения гражданской службы. Кадровое обеспечение и кадровая политика гражданской службы. Кадровая работа на гражданской службе.
7	Тема 7: Организационное и правовое обеспечение государственного управления.	Организованность субъективного фактора. Субъективизм в управлении. Правовое регулирование государственно- управленческих отношений. Конституционно- правовой статус государственного управления. Методы правового регулирования управленческих отношений. Обеспечение законности в управлении.
8	Тема 8: Административно-правовая регламентация государственного управления.	Административно- правовая регламентация и ее цели. Основные формы административно-правовой регламентации. Административная регламентация в федеральных органах исполнительной власти.
9	Тема 9: Информационно-коммуникационные технологии и средства массовой коммуникации в государственном управлении.	Информатизация управления и электронное правительство. Проблемы формирования электронного правительства в РФ. СМИ в механизме государственного управления. Управление процессами информатизации управленческих отношений.
10	Тема 10: Бюджетные регуляторы государственного управления	Бюджетная система РФ. Бюджетный федерализм. Эффективность государственного бюджетирования. Бюджетное планирование.
11	Тема 11: Государственно-управленческая деятельность	Понятие государственно- управленческой деятельности. Формы государственно-управленческой деятельности. Методы и средства государственно- управленческой деятельности. Государственно-частное партнерство.
12	Тема 12: Эффективность государственного управления.	Объективизация государственного управления. Виды эффектов управляющего воздействия. Критерии общей и специальной социальной эффективности. Критерии эффективности управляющих структур и должностных лиц.
13	Тема 13: Государственное управление в кризисной ситуации.	Государственное антикризисное управление: цели, задачи, приоритеты. Зарубежный опыт государственного управления в кризисной ситуации. Отечественный опыт государственного управления в кризисной ситуации. Приоритетные направления государственной антикризисной

		стратегии.
14	Управление в Древнерусском государстве с 9 до конца 15 вв.	Исторические условия возникновения древнерусского государства у восточных славян. Государственность Киевской Руси: образование древнерусского государства; начальные этапы складывания системы государственного управления; «Русская Правда»; церковь, вечевой строй. Политическая и феодальная раздробленность: особенности государственного управления в условиях раздробленности; древнерусские княжества и земли: специфика политической организации. Государственность в период ордынского нашествия.
15	Складывание единого централизованного государства в 14-16 вв. Государственный аппарат сословно-представительной монархии.	Объединение русских земель вокруг Москвы. Московское княжество: начало возвышения. На путях централизации. Возникновение системы управления. Местные органы управления. Российское «возрождение» Государственная деятельность Ивана III. Великокняжеская власть и служилое дворянство. Централизованное государство и его высшие органы. Земские соборы. Центральные государственные учреждения. Земская реформа и местное самоуправление. Государственные учреждения в годы опричнины.
16	Государственно управление в России в 17-18 вв	Восстановление государственности в первой половине XVII в. Зарождение институтов абсолютизма в системе государственного управления. Бюрократизация государственного управления России и изменения в структуре «служилого сословия». Приказная система управления в XVII в. Реформы управления в Петровскую эпоху Формирование нового государственного аппарата и государственной службы. Государственное управление и служилая бюрократия в эпоху дворцовых переворотов. «Просвещенный абсолютизм» и роль личности монарха в управлении государством. Реформы высших и центральных органов власти. Реформа Сената. Реформирование системы местного управления. «Учреждения» о губерниях. Изменение принципов кадровой политики и организации государственной службы. Фаворитизм. Манифест о вольности дворянства. «Контрреформы» Павла I.
17	Российское государственное управление в 19 в.	Конкретно-исторические условия реформирования системы управления в первой половине 19 века. Система высших и центральных органов государственного управления. Специфика местного управления и управления окраинами России. Механизм местного управления. Кадры государственного управления и чиновничий аппарат. Система подготовки кадров.

		<p>«Великие реформы», преобразования в системе государственного управления во второй половине 19 века. Отмена крепостного права. Судебная реформа. Земская реформа. Реформа городского самоуправления. Совершенствование системы государственного управления. Итоги реформ.</p> <p>Начало эпохи «контрреформ». «Конституция» Лорис-Меликова. «Конституция» Лорис-Меликова. Промышленный подъем 80-90-х гг. Попытки реформирования системы управления. «Положение об усиленной и чрезвычайной охране». Итоги «контрреформ». Россия в начале 90-х гг. Кризис внутренней политики. Начало царствования Николая II.</p>
18	Кризис государственной власти и управления в 1900-х, 1917 гг.	<p>Система государственного управления в начале XX в. Расстановка политических сил. Первые шаги к представительному строю. Булыгинская дума. Манифест 17 октября. Реформа исполнительной власти. Создание объединенного правительства. Реформа Государственного совета.</p> <p>Создание и деятельность I Государственной думы. II Государственная дума. Третьеиюньский государственный переворот. III Государственная дума. IV Государственная дума, крах думской монархии.</p> <p>Февральская революция и крушение монархии. Временное правительство. Петроградский Совет. Трансформация власти и установление диктатуры Временного правительства. Местное управление.</p> <p>Перерастание диктатуры Временного правительства в режим единоличной власти Керенского. Крах режима Керенского. Развал местных органов власти Временного правительства.</p>
19	Советское государственное управление в 1917-1940-е гг. 20 века	<p>Создание нового государственного механизма управления. Создание СНК и его первые мероприятия. Местные органы власти и управления. Учредительное собрание и его разгон. Деятельность Советского государства в области экономики. Конституция РСФСР 1918 г.</p> <p>Особенности государственной структуры РСФСР в годы гражданской войны и военной интервенции.</p> <p>Основные черты государственного управления в рамках СССР. Образование СССР. НЭПовская перестройка чрезвычайного управления в условиях послевоенного кризиса. Становление государственного управления на основе Конституции СССР и новой Конституции РСФСР.</p> <p>Изменения государственного управления в предвоенные годы на основе новой Конституции СССР 1936 года. Особенности советской системы государственного управления в годы Великой Отечественной войны. Перестройка управления страной на военный лад. Расширение прав</p>

		<p>союзных республик. Роль И.В. Сталина в управлении страной.</p> <p>Особенности государственного управления в первые послевоенные годы (1945-1953 гг.).</p>
20	<p>Государственная власть и система управления СССР в 50-80-е гг. 20 века</p>	<p>Развитие и реформирование государственной власти и системы управления в советском обществе (вторая половина 50- х середине 60- х гг.). Кризис административно- командной системы в условиях завершения восстановления народного хозяйства после окончания Отечественной войны. Попытки реформирования системы управления.</p> <p>Реформирование системы партийно-политического и народно- хозяйственного управления СССР. Система государственного управления в СССР во второй половине 60 - начале 80- х гг.) Особенности аппарата государственного управления. Изменения в Вооруженных силах. Изменения в государственном аппарате. Политика контрреформ. Подготовка и принятие новой Конституции 1977 года.</p> <p>«Перестройка» (1985-1991), модернизация государственного управления. Смена руководства КПСС и курс на ускорение. Особенности партийно- государственного управления в начальный период реформ М.С.Горбачева. Причины смены стратегического курса и начало перестройки. Гласность и информационная революция. Демократизация партийной и государственной жизни.</p> <p>Экономический кризис и всеобщий дефицит. Националистические движения и мятежи в республиках СССР. Системный кризис и крах СССР.</p>
21	<p>Становление современной системы госуправления в России</p>	<p>Особенности государственного управления РФ в 1991-1993 гг. Создание правовых основ новой российской государственности. Формирование современного российского федерализма. Становление системы органов государственного управления. Объективная необходимость и процесс перехода от советской системы местного управления к местному самоуправлению.</p> <p>Нормативная модель системы государственного управления по Конституции 1993 г. Структура высших органов власти и управления.</p> <p>Государственная служба. Территориальная организация государственного управления в РФ.</p> <p>Административная реформа 2004-2006 гг.: цели и последствия. Основные итоги административной реформы 2006-2013 гг. в РФ. Местное управление: современные тенденции развития.</p>

5.2. Практические занятия

Наименование темы	Содержание темы
-------------------	-----------------

Тема 1: Государственное управление, его природа и социальная сущность	Управление: основные содержательные характеристики. Государственное управление. Основные виды государственно- управленческой деятельности. Современные модели государственного управления.
Тема 2: Объективные условия и субъективные факторы государственного управления.	Объективные условия, детерминирующая роль государственного управления. Субъективный фактор в государственном управлении. Ресурсное обеспечение государственно- управленческой деятельности.
Тема 3: Системные характеристики государственного управления.	Система государственного управления. Прямые и обратные связи. Типичное, особенное и уникальное в управлении. Принципы государственно- управленческой деятельности.
Тема 4: Целеполагание и целереализация в государственном управлении.	Цели государственного управления. «Дерево целей» как система. Программно- целевой метод в управлении.
Тема 5: Государство – ведущий субъект управления общественными процессами.	Сущность и основные характеристики современного государства. Функции государства и государственного управления. Типы государств по формам правления. Формы государственного устройства. Политический режим и его виды. Государственное управление и местное самоуправление: особенности функционального взаимодействия.
Раздел 2: Механизмы государственного управления Тема 6: Организационная структура аппарата государственного управления. Государственная служба в механизме государственного управления	Механизм государственного управления. Принцип разделения властей. Федеральный уровень государственного управления. Региональный уровень государственного управления. Понятие государственной службы, ее принципы и функции. Структура и организационно- правовые основы государственной гражданской службы. Особенности прохождения гражданской службы. Кадровое обеспечение и кадровая политика гражданской службы. Кадровая работа на гражданской службе.
Тема 7: Организационное и правовое обеспечение государственного управления.	Организованность субъективного фактора. Субъективизм в управлении. Правовое регулирование государственно- управленческих отношений. Конституционно- правовой статус государственного управления. Методы правового регулирования управленческих отношений. Обеспечение законности в управлении.
Тема 8: Административно- правовая регламентация государственного управления.	Административно- правовая регламентация и ее цели. Основные формы административно- правовой регламентации. Административная регламентация в федеральных органах исполнительной власти.
Тема 9: Информационно- коммуникационные технологии	Информатизация управления и электронное правительство. Проблемы формирования

и средства массовой коммуникации в государственно м управлении.	электронного правительства в РФ. СМИ в механизме государственного управления. Управление процессами информатизации управленческих отношений.
Тема 10: Бюджетные регуляторы государственного управления	Бюджетная система РФ. Бюджетный федерализм. Эффективность государственного бюджетирования. Бюджетное планирование.
Тема 11: Государственно - управленческая деятельность	Понятие государственно- управленческой деятельности. Формы государственно- управленческой деятельности. Методы и средства государственно- управленческой деятельности. Государственно-частное партнерство.
Тема 12: Эффективность государственного управления.	Объективизация государственного управления. Виды эффектов управляющего воздействия. Критерии общей и специальной социальной эффективности. Критерии эффективности управляющих структур и должностных лиц.
Тема 13: Государственное управление в кризисной ситуации.	Государственное антикризисное управление: цели, задачи, приоритеты. Зарубежный опыт государственного управления в кризисной ситуации. Отечественный опыт государственного управления в кризисной ситуации. Приоритетные направления государственной антикризисной стратегии.
Управление в Древнерусском государстве с 9 до конца 15вв.	Исторические условия возникновения древнерусского государства у восточных славян. Государственность Киевской Руси: образование древнерусского государства; начальные этапы складывания системы государственного управления; «Русская Правда»; церковь, вечевой строй. Политическая и феодальная раздробленность: особенности государственного управления в условиях раздробленности; древнерусские княжества и земли: специфика политической организации. Государственность в период ордынского нашествия.
Складывание единого централизованного государства в 14-16 вв. Государственный аппарат сословно-представительной монархии.	Объединение русских земель вокруг Москвы. Московское княжество: начало возвышения. На путях централизации. Возникновение системы управления. Местные органы управления. Российское «возрождение» Государственная деятельность Ивана III. Великокняжеская власть и служилое дворянство. Централизованное государство и его высшие органы. Земские соборы. Центральные государственные учреждения. Земская реформа и местное самоуправление. Государственные учреждения в годы опричнины.
Государственное управление в России в 17-18 вв	Восстановление государственности в первой половине XVII в. Зарождение институтов абсолютизма в системе государственного управления. Бюрократизация государственного управления России и изменения в структуре «служилого сословия». Приказная система

	<p>управления в XVII в. Реформы управления в Петровскую эпоху Формирование нового государственного аппарата и государственной службы. Государственное управление и служилая бюрократия в эпоху дворцовых переворотов. «Просвещенный абсолютизм» и роль личности монарха в управлении государством. Реформы высших и центральных органов власти. Реформа Сената. Реформирование системы местного управления. «Учреждения» о губерниях. Изменение принципов кадровой политики и организации государственной службы. Фаворитизм. Манифест о вольности дворянства. «Контрреформы» Павла I.</p>
<p>Российское государственное управление в 19 в.</p>	<p>Конкретно- исторические условия реформирования системы управления в первой половине 19 века. Система высших и центральных органов государственного управления. Специфика местного управления и управления окраинами России. Механизм местного управления. Кадры государственного управления и чиновничий аппарат. Система подготовки кадров. «Великие реформы», преобразования в системе государственного управления во второй половине 19 века. Отмена крепостного права. Судебная реформа. Земская реформа. Реформа городского самоуправления. Совершенствование системы государственного управления. Итоги реформ. Начало эпохи «контрреформ». «Конституция» Лорис- Меликова. «Конституция» Лорис- Меликова. Промышленный подъем 80-90- х гг. Попытки реформирования системы управления. «Положение об усиленной и чрезвычайной охране». Итоги «контрреформ». Россия в начале 90- х гг. Кризис внутренней политики. Начало царствования Николая II.</p>
<p>Кризис государственной власти и управления в 1900-х, 1917 гг.</p>	<p>Система государственного управления в начале XX в. Расстановка политических сил. Первые шаги к представительному строю. Булыгинская дума. Манифест 17 октября. Реформа исполнительной власти. Создание объединенного правительства. Реформа Государственного совета. Создание и деятельность I Государственной думы. II Государственная дума. Третьеиюньский государственный переворот. III Государственная дума. IV Государственная дума, крах думской монархии. Февральская революция и крушение монархии. Временное правительство. Петроградский Совет. Трансформация власти и установление диктатуры Временного правительства. Местное управление. Перерастание диктатуры Временного правительства в режим единоличной власти Керенского.</p>

	Крах режима Керенского. Развал местных органов власти Временного правительства.
Советское государственное управление в 1917-1940-е гг. 20 века	<p>Создание нового государственного механизма управления. Создание СНК и его первые мероприятия. Местные органы власти и управления. Учредительное собрание и его разгон. Деятельность Советского государства в области экономики. Конституция РСФСР 1918 г. Особенности государственной структуры РСФСР в годы гражданской войны и военной интервенции.</p> <p>Основные черты государственного управления в рамках СССР. Образование СССР. НЭПовская перестройка чрезвычайного управления в условиях послевоенного кризиса. Становление государственного управления на основе Конституции СССР и новой Конституции РСФСР.</p> <p>Изменения государственного управления в предвоенные годы на основе новой Конституции СССР 1936 года. Особенности советской системы государственного управления в годы Великой Отечественной войны. Перестройка управления страной на военный лад. Расширение прав союзных республик. Роль И.В. Сталина в управлении страной.</p> <p>Особенности государственного управления в первые послевоенные годы (1945-1953 гг.).</p>
Государственная власть и система управления СССР в 50-80-е гг. 20 века	<p>Развитие и реформирование государственной власти и системы управления в советском обществе (вторая половина 50-х - середине 60-х гг.). Кризис административно-командной системы в условиях завершения восстановления народного хозяйства после окончания Отечественной войны. Попытки реформирования системы управления. Реформирование системы партийно-политического и народно-хозяйственного управления СССР.</p> <p>Система государственного управления в СССР во второй половине 60-х - начале 80-х гг.) Особенности аппарата государственного управления. Изменения в Вооруженных силах. Изменения в государственном аппарате. Политика контрреформ. Подготовка и принятие новой Конституции 1977 года.</p> <p>«Перестройка» (1985-1991), модернизация государственного управления. Смена руководства КПСС и курс на ускорение. Особенности партийно-государственного управления в начальный период реформ М.С.Горбачева. Причины смены стратегического курса и начало перестройки. Гласность и информационная революция. Демократизация партийной и государственной жизни. Экономический кризис и всеобщий дефицит. Националистические движения и мятежи в республиках СССР. Системный кризис и крах СССР.</p>

<p>Становление современной системы государственного управления в России</p>	<p>Особенности государственного управления РФ в 1991-1993 гг. Создание правовых основ новой российской государственности. Формирование современного российского федерализма. Становление системы органов государственного управления. Объективная необходимость и процесс перехода от советской системы местного управления к местному самоуправлению. Нормативная модель системы государственного управления по Конституции 1993 г. Структура высших органов власти и управления. Государственная служба. Территориальная организация государственного управления в РФ. Административная реформа 2004-2006 гг.: цели и последствия. Основные итоги административной реформы 2006-2013 гг. в РФ. Местное управление: современные тенденции развития.</p>
---	--

6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)	Трудоемкость в академических часах
1	<p>Раздел 1: Теоретические аспекты государственного управления. Тема 1: Государственное управление, его природа и социальная сущность</p>	<p>Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.</p>	5
2	<p>Тема 2: Объективные условия и субъективные факторы государственного управления.</p>	<p>Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.</p>	6
3	<p>Тема 3: Системные характеристики государственного управления.</p>	<p>Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.</p>	6
4	<p>Тема 4: Целеполагание и целереализация в государственном управлении.</p>	<p>Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.</p>	6

5	Тема 5: Государство – ведущий субъект управления общественными процессами.	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	6
6	Раздел 2: Механизмы государственного управления Тема 6: Организационная структура аппарата государственного управления. Государственная служба в механизме государственного управления	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	7
7	Тема 7: Организационное и правовое обеспечение государственного управления.	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	6
8	Тема 8: Административно- правовая регламентация государственного управления.	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	6
9	Тема 9: Информационн о- коммуникацион ные технологии и средства массовой коммуникации в государственно м управлении.	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	6
10	Тема 10: Бюджетные регуляторы государственно го управления	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	6
11	Тема 11: Государственно - управленческая деятельность	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	6

12	Тема 12: Эффективность государственного управления.	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	4
13	Тема 13: Государственное управление в кризисной ситуации.	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	6
14	Управление в Древнерусском государстве с 9 до конца 15вв.	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	3
15	Складывание единого централизованного государства в 14-16 вв. Государственный аппарат сословно-представительной монархии.	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	3
16	Государственное управление в России в 17-18 вв	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	3
17	Российское государственное управление в 19 в.	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	2
18	Кризис государственной власти и управления в 1900-х, 1917 гг.	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	3
19	Советское государственное управление в 1917-1940-е гг. 20 века	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	3
20	Государственная власть и система управления СССР в 50-80-е гг. 20 века	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	3
21	Становление современной системы госуправления	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий.	2

7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: технология поэтапного формирования умственных действий, технология развивающего обучения, элементы технологии критического мышления. На занятиях используются методы активного обучения: проблемные лекции, лекции с разбором конкретных ситуаций, дискуссии, мозговой штурм, решение конкретных ситуаций.

8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Вопросы к экзамену (1 семестр)

1. Управление: основные содержательные характеристики. Государственное управление.
2. Основные виды государственно- управленческой деятельности.
3. Современные модели государственного управления.
4. Объективные условия, детерминирующая роль государственного управления.
5. Субъективный фактор в государственном управлении.
6. Ресурсное обеспечение государственно- управленческой деятельности.
7. Система государственного управления. Прямые и обратные связи.
8. Типичное, особенное и уникальное в управлении. Принципы государственно- управленческой деятельности.
9. Цели государственного управления. «Дерево целей» как система.
10. Сущность и основные характеристики современного государства.
11. Функции государства и государственного управления.
12. Типы государств по формам правления. Формы государственного устройства.
13. Политический режим и его виды.
14. Государственное управление и местное самоуправление: особенности функционального взаимодействия.
15. Механизм государственного управления. Принцип разделения властей.
16. Федеральный уровень государственного управления. Региональный уровень государственного управления.
17. Понятие государственной службы, ее принципы и функции.
18. Структура и организационно- правовые основы государственной гражданской службы.
19. Организованность субъективного фактора. Субъективизм в управлении.
20. Правовое регулирование государственно- управленческих отношений.
21. Конституционно- правовой статус государственного управления.
22. Методы правового регулирования управленческих отношений.
23. Обеспечение законности в управлении.
24. Административно- правовая регламентация и ее цели. Основные формы административно- правовой регламентации.
25. Административная регламентация в федеральных органах исполнительной власти.
26. Информатизация управления и электронное правительство.
27. Проблемы формирования электронного правительства в РФ.
28. СМИ в механизме государственного управления.
29. Бюджетная система РФ. Бюджетный федерализм.
30. Понятие государственно- управленческой деятельности. Формы государственно- управленческой деятельности.
31. Методы и средства государственно- управленческой деятельности.
32. Государственно- частное партнерство.
33. Государственное антикризисное управление: цели, задачи, приоритеты.
34. Зарубежный опыт государственного управления в кризисной ситуации.
35. Отечественный опыт государственного управления в кризисной ситуации.
36. Приоритетные направления государственной антикризисной стратегии.

Вопросы к экзамену (2 семестр)

1. Предпосылки для создания государства в Древней Руси.
2. Особенности княжеской власти в Древней Руси.
3. Система государственного управления в Древней Руси в 10- 12 вв. Роль церкви в системе управления.
4. Особенности государственного управления в период раздробленности на Руси.
5. Политическая организация Владимиро-Суздальского государства.
6. Политическая организация Галицко-Волынского государства.
7. Система государственного управления Господина Великого Новгорода. Специфика княжеской власти в Новгороде.
8. Система управления в Золотой Орде. Русь как часть двуединого государства.
9. Система управления в великом княжестве Московском в 14- 15 вв.
10. Органы высшей государственной власти в России в 16 в.
11. Система опричнины и земщины Ивана IV. Причины и последствия .
12. Боярская дума и приказы как система исполнительной власти в Московском государстве в 16- 17 вв.
13. Органы сословно-представительной монархии в Московском царстве 17 в.
14. Местное управление в России 17 в.
15. Системные управленческие реформы Петра I. Консилия министров, Правительствующий Сенат, «кабинет» императора.
16. Система коллегий и их функции. Особенности и недостатки коллегиальной системы.
17. «Генеральный регламент» Петра I.
18. «Табель о рангах». Кадровая политика Петра I.
19. Бюрократизация, секуляризация и милитаризация как основные черты государственного аппарата эпохи становления абсолютизма.
20. Особенности государственного управления в эпоху дворцовых переворотов 1 четверти 18 в.
21. Управленческие реформы Екатерины II в 1762- 1768 гг. «Уложенная комиссия». Система «просвещенного абсолютизма».
22. Реформы местного управления в середине 18 в. «Учреждение о губерниях».
23. Кадровая политика Екатерины II. Манифест «О вольности дворянства».
24. Павловская контрперестройка екатерининского управления.
25. Управленческие реформы Александра I. Непременный совет и негласный комитет.
26. Система центральной исполнительной власти в России в середине 19 в.
27. Система местного управления в России во 2 половине 19 в. Роль дворянства в управлении странной.
28. Причины управленческих реформ Александра II.
29. Система управления крестьянством после отмены крепостного права.
30. Военная и судебная реформа Александра II.
31. Земская реформа. Система земского управления и функции земств.
32. Реформа городского управления при Александре II.
33. Реформаторские идеи М.Т.Лорис-Меликова.
34. Система центрального государственного управления в России в конце 1860- х - 1870-е гг.
35. Управленческие контрреформы Александра III.
36. Кризис системы управления в России 1900- 1917.
37. Законодательная и политическая деятельность Государственной думы России в деятельность в период «двоевластия».
38. Характеристика деятельности Временного правительства России в 1917 г. Органы власти Временного правительства.
39. Становление советской власти. Система Совнаркома и наркоматов. Первые декреты советской власти.

40. Организация советской власти на местах. Советы и исполкомы советов.
41. Система государственного управления в условиях политики «военного коммунизма». Конституция РФ 1918 года.
42. Создание СССР. Конституция СССР 1924 г. Центральные органы советской власти. Роль РКП(б) в системе управления страной.
43. Конституция СССР 1936 г. Система органов центральной и местной власти.
44. Система управления в СССР в годы Великой Отечественной войны 1941- 1945.
45. Особенности государственного управления в СССР в 1953- 1964 гг. Управленческие реформы Н.С.Хрущева.
46. КПСС, ее структура, роль и функции в управлении СССР в 1964- 1991 гг.
47. Конституция СССР 1977 г. и система органов советской власти 1977- 1991 гг.
48. Кризис системы управления СССР в 1980-е гг. Политика «перестройки, гласности и ускорения» М.С.Горбачева.
49. Создание и функционирование парламентской системы в СССР в 1989- 1991 гг.
50. Система Съезда народных депутатов и Верховного Совета и их функции. Съезд народных депутатов РСФСР.
51. Система управления в Российской Федерации в 1991- 1993 гг. Президентско - парламентская республика в России.
52. Управленческий кризис 1993 г. Конституция Российской Федерации 1993 г.
53. Президентская республика в России и ее управленческие структуры в 1993- 2000 гг.
54. Централизация системы государственного управления с 2000 г. Строительство вертикали власти. Формирование системы государственной власти в России в 2000-2006 гг.
55. Проблема модернизации государственного управления в 2007-2012 гг..
56. Проблема модернизации государственного управления в 2012-2018 гг.

9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА

а) литература

1. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский, Т. А. Занко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 933 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18509-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535207> (дата обращения: 22.05.2024).
2. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 642 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17451-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535952> (дата обращения: 22.05.2024).
3. Кузьбожев, Э. Н. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Э. Н. Кузьбожев, И. А. Козьева. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 470 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-2413-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/508953> (дата обращения: 22.05.2024).
4. Захарова, С. Г. История государственного управления в России : учебник для вузов / С. Г. Захарова, С. В. Туманов, А. В. Чернышова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 668 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19014-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/555738> (дата обращения: 22.05.2024).
5. Омельченко, Н. А. История государственного управления до XIX века : учебник и практикум для вузов / Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 254 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18605-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/545142> (дата обращения: 22.05.2024).
6. Омельченко, Н. А. История государственного управления. XIX век — начало XXI

века : учебник и практикум для вузов / Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 322 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18606-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/545143> (дата обращения: 22.05.2024).

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование	Описание
1	Mozilla Firefox	Бесплатное распространение по лицензии MPL 2.0 https://www.mozilla.org/en-US/MPL/
2	Операционная система специального назначения «Astra Linux Special Edition» РУСБ.10015-01	Лицензионный договор № РБТ-14/1607-01- ВУЗ на предоставление права использования программы для ЭВМ.
3	Программный комплекс «КонсультантПлюс»	Лицензия коммерческая по договору №21 от 29 января 2015 года.

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

10. МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА

Занятия по дисциплине «Теория и история государственного управления» проводятся в специальных помещениях, представляющих собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Все помещения, в которых проводятся занятия, соответствуют действующим противопожарным правилам и нормам. Каждый обучающийся обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно- библиотечным системам и к электронной информационно-образовательной среде университета.

Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно- образовательную среду университета.