

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
"Амурский государственный университет"

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и научной
работе

 Лейфа А.В. Лейфа

« 1 » сентября 2023 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
«СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ»

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) образовательной программы – Региональное и муниципальное управление

Квалификация выпускника – Магистр

Год набора – 2023

Форма обучения – Очная

Курс 1 Семестр 1

Экзамен 1 сем

Общая трудоемкость дисциплины 144.0 (академ. час), 4.00 (з.е)

Составитель В.В. Лазарева, доцент, канд. экон. наук

Экономический факультет

Кафедра экономической теории и государственного управления

Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта ВО для направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13.08.20 № 1000

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры экономической теории и государственного управления

01.09.2023 г. , протокол № 1

Заведующий кафедрой Лазарева В.В. Лазарева

СОГЛАСОВАНО

Учебно-методическое управление

Чалкина Н.А. Чалкина

« 1 » сентября 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Научная библиотека

Петрович О.В. Петрович

« 1 » сентября 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Выпускающая кафедра

Лазарева В.В. Лазарева

« 1 » сентября 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Центр цифровой трансформации и
технического обеспечения

Годосейчук А.А. Годосейчук

« 1 » сентября 2023 г.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины:

состоит в формировании у магистрантов представления о сущности стратегического управления и планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также в выработке у них практических навыков применения стратегического подхода в государственном и муниципальном управлении.

Задачи дисциплины:

- изучение теоретических основ и методологии стратегического управления и планирования;
- формирование представления о тенденциях в теории и практике стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальных уровнях;
- формирование системы навыков, необходимых для участия в процессе стратегического управления и планирования.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина входит в обязательную часть образовательной программы. Знания, полученные при изучении дисциплины «Стратегическое планирование» будут использованы при изучении таких дисциплин, как Проектные методы в государственном и муниципальном управлении, Региональное управление и местное самоуправление, Прогнозирование в государственном и муниципальном управлении, Социально-экономическое прогнозирование.

Сформированные компетенции проверяются в рамках защиты выпускной квалификационной работы, включая подготовку к процедуре защиты и процедуру защиты.

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1. Универсальные компетенции и индикаторы их достижения

Категория (группа) универсальных компетенций	Код и наименование универсальной компетенции	Код и наименование индикатора достижения универсальной компетенции
Системное и критическое мышление	УК-1 Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий	ИД-1УК-1 Знать: методы критического анализа; сущность и методологию системного подхода; методы выявления проблемной ситуации; ИД-2УК-1 Уметь: осуществлять поиск информации; выявлять проблемные ситуации; выработать стратегию действий; ИД-3УК-1 Владеть: навыками разработки и аргументации стратегии решения проблемной ситуации на основе системного подхода.

3.2. Общепрофессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименование общепрофессиональной	Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции
---	---

компетенции	
<p>ОПК-2 Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода</p>	<p>ИД-1ОПК-2 Знать: основы стратегического планирования; основы разработки и реализации управленческих решений; виды государственного контроля и надзора; сущность риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности; ИД-2ОПК-2 Уметь: осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности органа власти; ИД-3ОПК-2 Владеть: навыками стратегического планирования деятельности органа власти; навыками разработки и реализации управленческих решений; способностью осуществления контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода.</p>
<p>ОПК-6 Способен организовывать проектную деятельность; моделировать административные процессы и процедуры в органах власти;</p>	<p>ИД-1ОПК-6 Знать: основы проектной деятельностью в сфере государственного управления; процедуру проектной деятельности, включая управление региональными, ведомственными проектами, управление портфелями проектов и программ, администрирования проектной деятельности органов государственной власти; ИД-2ОПК-6 Уметь: организовывать проектную деятельность в органах власти; моделировать административные процессы и процедуры в органах власти; ИД-3ОПК-6 Владеть: навыками разработки проектов в сфере государственного и муниципального управления, в том числе государственных и муниципальных программ; моделирования административных процессов и процедур в органах власти.</p>

4. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4.00 зачетных единицы, 144.0 академических часов.

1 – № п/п

2 – Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация

3 – Семестр

4 – Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)

4.1 – Л (Лекции)

4.2 – Лекции в виде практической подготовки

4.3 – ПЗ (Практические занятия)

4.4 – Практические занятия в виде практической подготовки

4.5 – ЛР (Лабораторные работы)

4.6 – Лабораторные работы в виде практической подготовки

4.7 – ИКР (Иная контактная работа)

4.8 – КТО (Контроль теоретического обучения)

4.9 – КЭ (Контроль на экзамене)

5 – Контроль (в академических часах)

6 – Самостоятельная работа (в академических часах)

7 – Формы текущего контроля успеваемости

1	2	3	4									5	6	7
			4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6	4.7	4.8	4.9			
1	Теоретические основы стратегического управления	1	2		4								8	опрос, доклад, аналитическая работа
2	Система стратегического управления и планирования (зарубежный и российский опыт формирования)	1	2		4								5	опрос, доклад, аналитическая работа
3	Процесс стратегического управления.	1	2		4								10	опрос, доклад, аналитическая работа
4	Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования	1	2		4								5	опрос, доклад, аналитическая работа
5	Стратегическое планирование на федеральном уровне	1	4		6								10	опрос, доклад, аналитическая работа
6	Стратегическое планирование на региональном уровне	1	2		6								10	опрос, доклад, аналитическая работа
7	Стратегическое планирование на муниципальном уровне	1	2		6								10	опрос, доклад, аналитическая работа
8	Экзамен										0.3	35.7		опрос, аналитическая работа
	Итого			16.0	34.0	0.0	0.0	0.0	0.3	35.7	58.0			

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1. Лекции

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	Теоретические основы стратегического управления	Понятие управления. Сущность стратегического подхода к управлению. Место и роль стратегии в системе стратегического управления. Школы стратегирования. Использование стратегического подхода в государственном управлении.
2	Система стратегического управления и планирования (зарубежный и российский опыт формирования)	Зарубежный опыт формирования системы стратегического управления и планирования. Система стратегического управления и планирования РФ. Участники стратегического планирования и управления. Полномочия органов государственной и муниципальной власти по вопросам организации стратегического планирования и управления в РФ. Документы стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном, региональном и муниципальном уровне. Нормативно-правовая база стратегического управления и планирования. Информационное обеспечение стратегического планирования.
3	Процесс стратегического управления.	Стратегическое управление: организация процедуры. Стратегическое планирование: понятие и сущность. Стратегический анализ. Прогнозирование и построение сценариев развития. Целеполагание в стратегическом планировании. Планирование и программирование в стратегическом планировании. Общественное обсуждение документов стратегического планирования. Реализация документов стратегического планирования.
4	Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования	Задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования. Задачи контроля реализации документов стратегического планирования. Корректировка и актуализация документов стратегического планирования.
5	Стратегическое планирование на федеральном уровне	Участники стратегического планирования и управления федерального уровня и их полномочия. Документы стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне. Стратегия социально-экономического развития страны. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу на федеральном уровне. Стратегия пространственного развития Российской Федерации. Стратегии социально-экономического развития макрорегионов. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на

		федеральном уровне. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования на федеральном уровне. Государственные программы Российской Федерации. Реализация документов стратегического планирования на федеральном уровне
6	Стратегическое планирование на региональном уровне	Участники стратегического планирования и управления регионального уровня и их полномочия. Документы стратегического планирования, разрабатываемым на региональном уровне. Разработка стратегии развития региона. Цели разработки стратегии. Преимущества стратегии. Цикл стратегического планирования развития региона. Условия успешной разработки и реализации стратегии. Стратегический план развития региона и его характеристики. Стратегия привлечения инвестиций в регион. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования на уровне субъекта Российской Федерации. Реализация документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации
7	Стратегическое планирование на муниципальном уровне	Стратегическое планирование на уровне муниципального образования: эффективные практики, проблемы и пути их решения. Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования. Муниципальные программы.

5.2. Практические занятия

Наименование темы	Содержание темы
Теоретические основы стратегического управления	Понятие управления. Сущность стратегического подхода к управлению. Место и роль стратегии в системе стратегического управления. Школы стратегирования.
Система стратегического управления и планирования (зарубежный и российский опыт формирования)	Зарубежный опыт формирования системы стратегического управления и планирования. Система стратегического управления и планирования РФ. Участники стратегического планирования и управления. Полномочия органов государственной и муниципальной власти по вопросам организации стратегического планирования и управления в РФ. Документы стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном, региональном и муниципальном уровне. Нормативно-правовая база стратегического управления и планирования.
Процесс стратегического управления.	Стратегическое управление: организация процедуры. Стратегическое планирование. Стратегический анализ. Прогнозирование и построение сценариев развития. Целеполагание в

	<p>стратегическом планировании. Планирование и программирование в стратегическом планировании. Общественное обсуждение документов стратегического планирования. Реализация документов стратегического планирования.</p>
<p>Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования</p>	<p>Задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования. Задачи контроля реализации документов стратегического планирования. Корректировка и актуализация документов стратегического планирования.</p>
<p>Стратегическое планирование на федеральном уровне</p>	<p>Участники стратегического планирования и управления федерального уровня и их полномочия. Документы стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне. Стратегия социально-экономического развития страны. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу на федеральном уровне. Стратегия пространственного развития Российской Федерации. Стратегии социально-экономического развития макрорегионов. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на федеральном уровне. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования на федеральном уровне. Государственные программы Российской Федерации. Реализация документов стратегического планирования на федеральном уровне</p>
<p>Стратегическое планирование на региональном уровне</p>	<p>Участники стратегического планирования и управления регионального уровня и их полномочия. Документы стратегического планирования, разрабатываемым на региональном уровне. Разработка стратегии развития региона. Цели разработки стратегии. Преимущества стратегии. Цикл стратегического планирования развития региона. Условия успешной разработки и реализации стратегии. Стратегический план развития региона и его характеристики. Стратегия привлечения инвестиций в регион. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования на уровне субъекта Российской Федерации. Реализация документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации</p>
<p>Стратегическое планирование на муниципальном уровне</p>	<p>Стратегическое планирование на уровне муниципального образования: эффективные практики, проблемы и пути их решения. Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования. Муниципальные программы.</p>

6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)	Трудоемкость в академических часах
1	Теоретические основы стратегического управления	подготовка докладов, аналитических работ, ответов к устному опросу	8
2	Система стратегического управления и планирования (зарубежный и российский опыт формирования)	подготовка докладов, аналитических работ, ответов к устному опросу	5
3	Процесс стратегического управления.	подготовка докладов, аналитических работ, ответов к устному опросу	10
4	Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования	подготовка докладов, аналитических работ, ответов к устному опросу	5
5	Стратегическое планирование на федеральном уровне	подготовка докладов, аналитических работ, ответов к устному опросу	10
6	Стратегическое планирование на региональном уровне	подготовка докладов, аналитических работ, ответов к устному опросу	10
7	Стратегическое планирование на муниципальном уровне	подготовка докладов, аналитических работ, ответов к устному опросу	10

7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: технология поэтапного формирования умственных действий, технология развивающего обучения, элементы технологии критического мышления. На занятиях используются методы активного обучения: дискуссии, мозговой штурм, решение конкретных ситуаций.

Рекомендуется использование информационных технологий при организации коммуникации со студентами для представления информации, выдачи рекомендаций и консультирования по оперативным вопросам (электронная почта), использование мультимедиа-средств при проведении практических занятий.

8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Вопросы к экзамену:

1. Стратегический подход к управлению.
2. Место и роль стратегии в системе стратегического управления.
3. Система стратегического управления и планирования зарубежных стран.

4. Участники стратегического планирования и управления.
5. Полномочия органов государственной и муниципальной власти по вопросам организации стратегического планирования и управления в РФ.
6. Документы стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном, региональном и муниципальном уровне.
7. Нормативно-правовая база стратегического управления и планирования.
8. Понятие и сущность информационного обеспечения стратегического управления и планирования. Федеральная информационная система стратегического планирования (ФИС СП).
9. Проблемы информационного обеспечения стратегического планирования на муниципальном уровне.
10. Стратегическое планирование: организация процедуры.
11. Стратегический анализ.
12. Прогнозирование и построение сценариев развития.
13. Целеполагание в стратегическом планировании.
14. Планирование и программирование в стратегическом планировании.
15. Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования.
16. Реализация документов стратегического планирования
17. Задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования.
18. Задачи контроля реализации документов стратегического планирования.
19. Корректировка и актуализация документов стратегического планирования.
20. Участники стратегического планирования и управления федерального уровня и их полномочия.
21. Документы стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне.
22. Стратегия социально-экономического развития страны.
23. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу на федеральном уровне.
24. Стратегия пространственного развития Российской Федерации.
25. Стратегии социально-экономического развития макрорегионов.
26. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на федеральном уровне.
27. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования на федеральном уровне.
28. Государственные программы Российской Федерации.
29. Реализация документов стратегического планирования на федеральном уровне
30. Участники стратегического планирования и управления регионального уровня и их полномочия.
31. Документы стратегического планирования, разрабатываемым на региональном уровне.
32. Разработка стратегии развития региона. Цели разработки стратегии. Преимущества стратегии.
33. Цикл стратегического планирования развития региона. Условия успешной разработки и реализации стратегии.
34. Стратегический план развития региона и его характеристики.
35. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования на уровне субъекта Российской Федерации.
36. Реализация документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации
37. Особенности стратегического планирования на муниципальном уровне.
38. Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования.
39. Муниципальные программы.

9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

а) литература

1. Лазарева, В.В. Стратегическое управление региональным развитием [Электронный ресурс]: учеб.- метод. пособие / В. В. Лазарева, В. Н. Дьяченко; Амурский государственный университет, Институт экономических исследований РАН. - Благовещенск: АмГУ, 2021. - Б. ц. — URL: http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/11596.pdf

2. Стегний, В. Н. Прогнозирование и планирование: учебник для вузов / В. Н. Стегний, Г. А. Тимофеева. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 210 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14403-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519713> (дата обращения: 12.04.2023).

3. Машунин, Ю. К. Прогнозирование и планирование социально-экономических систем: учебник для вузов / Ю. К. Машунин. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 330 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14698-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519737> (дата обращения: 12.04.2023).

4. Стегний, В. Н. Социальное прогнозирование и проектирование: учебник для вузов / В. Н. Стегний. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 182 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07184-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/515154> (дата обращения: 12.04.2023).

5. Ушакова, О. А. Стратегическое планирование: учебное пособие / О. А. Ушакова, О. А. Иневатова, С. А. Дедеева. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 258 с. — ISBN 978-5-7410-1342-7. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/54161.html> (дата обращения: 12.04.2023). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

6. Трансформация и адаптация стратегического планирования в условиях мирового финансового кризиса: монография / Е. И. Молокова, Д. Г. Бженникова, О. Х. Казначеева [и др.]; под редакцией Е. И. Молокова. — 2-е изд. — Саратов: Вузовское образование, 2019. — 226 с. — ISBN 978-5-4487-0445-1. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/79811.html> (дата обращения: 12.04.2023). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

7. Маркарьян, Ю. А. Стратегическое планирование региона: учебное пособие / Ю. А. Маркарьян, Е. И. Шевченко. — Ростов-на-Дону: Донской государственный технический университет, 2018. — 110 с. — ISBN 978-5-7890-1634-3. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/117762.html> (дата обращения: 12.04.2023). — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/117762>

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование	Описание
1	Автоматизированная информационная библиотечная система «ИРБИС 64»	Лицензия коммерческая по договору №945 от 28 ноября 2011 года.
2	Операционная система специального назначения «Astra Linux Special Edition» РУСБ.10015-01	Лицензионный договор № РБТ-14/1607-01- ВУЗ на предоставление права использования программы для ЭВМ.

3	http://government.ru/	Сайт Правительства РФ
4	https://gasu.gov.ru/	Государственная автоматизированная информационная система "Управление"
5	https://www.amurobl.ru/	Сайт Правительства Амурской области
6	https://programs.gov.ru/	Портал Госпрограмм РФ
7	https://национальныепроекты.рф/	Национальные проекты» — информационный ресурс о планах развития страны на ближайшее будущее и мерах по улучшению качества жизни людей
8	https://rosstat.gov.ru/	Сайт Федеральной службы государственной статистики

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

№	Наименование	Описание
1	ЭБС ЮРАЙТ https://urait.ru/	Фонд электронной библиотеки составляет более 4000 наименований и постоянно пополняется новинками, в большинстве своем это учебники и учебные пособия для всех уровней профессионального образования от ведущих научных школ с соблюдением требований новых ФГОСов.
2	http://www.iprbookshop.ru	Электронно-библиотечная система IPRbooks – научно-образовательный ресурс для решения задач обучения в России и за рубежом. Уникальная платформа ЭБС IPRbooks объединяет новейшие информационные технологии и учебную лицензионную литературу. Контент ЭБС IPRbooks отвечает требованиям стандартов высшей школы, СПО, дополнительного и дистанционного образования. ЭБС IPRbooks в полном объеме соответствует требованиям законодательства РФ в сфере образования.
3	Экономика. Социология. Менеджмент. Федеральный образовательный портал http://ecsocman.hse.ru/	Федеральный образовательный портал. Современная информационная система, предоставляющая различные возможности в поиске информации по экономике, социологии, менеджменту, философии и государственному и муниципальному управлению

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Занятия по дисциплине проводятся в специальных помещениях, представляющих собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Все помещения, в которых проводятся занятия, соответствуют действующим противопожарным правилам и нормам.

Каждый обучающийся обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам и к электронной информационно-образовательной среде университета.

Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.