

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
"Амурский государственный университет"

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и научной  
работе

                    Лейфа                     А.В. Лейфа

« 1 » сентября 2023 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**  
**«ПРАВОВОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ»**

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) образовательной программы – Региональное и муниципальное управление

Квалификация выпускника – Магистр

Год набора – 2023

Форма обучения – Очная

Курс     1     Семестр     2    

Экзамен 2 сем

Общая трудоемкость дисциплины 180.0 (академ. час), 5.00 (з.е)

Составитель А.В. Плешивцев, доцент, канд. экон. наук

Экономический факультет

Кафедра экономической теории и государственного управления

Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта ВО для направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13.08.20 № 1000

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры экономической теории и государственного управления

01.09.2023 г. , протокол № 1

Заведующий кафедрой Лазарева В.В. Лазарева

СОГЛАСОВАНО

Учебно-методическое управление

Чалкина Н.А. Чалкина

« 1 » сентября 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Научная библиотека

Петрович О.В. Петрович

« 1 » сентября 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Выпускающая кафедра

Лазарева В.В. Лазарева

« 1 » сентября 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Центр цифровой трансформации и  
технического обеспечения

Годосейчук А.А. Годосейчук

« 1 » сентября 2023 г.

## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

### Цель дисциплины:

Сформировать научное мировоззрение и умение анализировать сложные юридические проблемы, возникающие в теории правотворчества и юридической технике;  
- сформировать навыки подготовки и принятия различных видов нормативных правовых актов.

### Задачи дисциплины:

– изучение теоретических и правовых основы правотворческой деятельности в органах государственной и муниципальной власти;  
– сформировать знания субъектов правотворчества, их права и обязанности;  
– уяснение стиля, языка, логики, структуры нормативного правового акта;  
– формирование умения обоснованно и грамотно выразить свое мнение по тем или иным вопросам применения норм права, юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, связанные с правотворческой деятельностью, разрешать на практике спорные ситуации;  
- овладение навыками поиска, отбора и анализа научной литературы и нормативной базы в сфере правотворчества с использованием современных информационных технологий.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Правотворческая деятельность органов государственной и муниципальной власти» относится к обязательной части блока дисциплин учебного плана по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Изучение данной дисциплины основывается на знаниях умениях и навыках, полученных при изучении дисциплины «теория и механизмы государственного управления»

## 3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

### 3.1 Общепрофессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименование общепрофессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции
ОПК-3 Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики;	ИД-1ОПК-3 Знать: понятие нормы права, нормативного правового акта, правоотношений и их признаки; понятие проекта нормативного правового акта, инструменты и этапы его разработки; понятие официального отзыва на проекты нормативных правовых актов: этапы, ключевые принципы и технологии разработки; систему мониторинга правоприменительной практики; ИД-2ОПК-3 Уметь: проводить экспертизу нормативных правовых актов; проводить расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования; осуществлять мониторинг правоприменительной практики; ИД-3ОПК-3 Владеть: навыками разработки, проведения экспертизы нормативных правовых актов; расчета затрат на их реализацию и

	определение источников финансирования; осуществления социально-экономического прогноза последствий их применения; проведения мониторинга правоприменительной практики.
--	--

#### 4. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5.00 зачетных единицы, 180.0 академических часов.

1 – № п/п

2 – Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация

3 – Семестр

4 – Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)

4.1 – Л (Лекции)

4.2 – Лекции в виде практической подготовки

4.3 – ПЗ (Практические занятия)

4.4 – Практические занятия в виде практической подготовки

4.5 – ЛР (Лабораторные работы)

4.6 – Лабораторные работы в виде практической подготовки

4.7 – ИКР (Иная контактная работа)

4.8 – КТО (Контроль теоретического обучения)

4.9 – КЭ (Контроль на экзамене)

5 – Контроль (в академических часах)

6 – Самостоятельная работа (в академических часах)

7 – Формы текущего контроля успеваемости

1	2	3	4									5	6	7
			4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6	4.7	4.8	4.9			
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	2	2		4								10	Опрос, проверка конспектов
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	2	2		4								10	Опрос, проверка конспектов, тест
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	2	2		4								10	Опрос, проверка конспектов, контрольная работа
4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество	2	2		4								10	Опрос, проверка конспектов, тест

	о в России															
5	Тема 5. Юридическая техника	2	2		6									12	Опрос, проверка конспектов	
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	2	2		4									10	Опрос, проверка конспектов, контрольная работа	
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	2	2		4									12	Опрос, проверка конспектов, кейс	
8	Тема 8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	2	2		4									11	Опрос, проверка конспектов, кейс	
9	Экзамен	2									0.3	44.7			Опрос	
	Итого			16.0	34.0	0.0	0.0	0.0	0.3	44.7	85.0					

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 5.1. Лекции

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	Понятие правотворчества и нормотворчества. Принципы правотворчества. Виды правотворчества Стадии правотворческого процесса
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	Понятие и характеристика нормативных правовых актов. Понятие и признаки закона. Классификация законов. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды. Действие нормативного правового акта во времени
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение. Принципы законотворческой деятельности. Стадии законотворческого процесса в России.

		Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество в России	Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. Правотворчество субъектов Российской Федерации. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.
5	Тема 5. Юридическая техника	История развития юридической техники. Понятие, признаки и структура юридической техники. Виды юридической техники.
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	Содержание юридической техники. Юридические документы: понятие, виды и признаки. Общие требования к проекту нормативного правового акта. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Принципы и функции правовой экспертизы. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
8	Тема 8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие и виды антикоррупционных экспертиз. Принципы антикоррупционной экспертизы. Субъекты антикоррупционной экспертизы. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

## 5.2. Практические занятия

Наименование темы	Содержание темы
Понятие, принципы и виды правотворчества	Понятие правотворчества и нормотворчества. Принципы правотворчества. Виды правотворчества Стадии правотворческого процесса
Нормативные правовые акты: особенности и виды	Понятие и характеристика нормативных правовых актов. Понятие и признаки закона. Классификация законов. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды. Действие нормативного правового акта во времени
Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение. Принципы законотворческой деятельности. Стадии законотворческого процесса в России. Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
Ведомственное и локальное правотворчество в России	Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных

	органов исполнительной власти. Правотворчество субъектов Российской Федерации. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.
Юридическая техника	История развития юридической техники. Понятие, признаки и структура юридической техники. Виды юридической техники.
Общие правила юридической техники	Содержание юридической техники. Юридические документы: понятие, виды и признаки. Общие требования к проекту нормативного правового акта. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Принципы и функции правовой экспертизы. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие и виды антикоррупционных экспертиз. Принципы антикоррупционной экспертизы. Субъекты антикоррупционной экспертизы. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

## 6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)	Трудоемкость в академических часах
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение тестовых заданий	10
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, изучение нормативных документов	10
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий	10
4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество в России	Выполнение творческих домашних заданий, подготовка докладов по теме практического занятия, разработка тестовых заданий, изучение правовых документов	10
5	Тема 5. Юридическая	Подготовка ответов на вопросы к	12

	техника	практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, выполнение тестовых заданий	
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, изучение правовых документов	10
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение практических упражнений, творческих заданий	12
8	Тема 8. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение практических упражнений, творческих домашних заданий, решение задач	11

## 7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: технология поэтапного формирования умственных действий, технология развивающего обучения, элементы технологии критического мышления. На занятиях используются методы активного обучения: проблемные лекции, лекции с разбором конкретных ситуаций, дискуссии, мозговой штурм, решение конкретных ситуаций.

Рекомендуется использование информационных технологий при организации коммуникации со студентами для представления информации, выдачи рекомендаций и консультирования по оперативным вопросам (электронная почта), использование мультимедиа-средств при проведении лекционных и практических занятий.

## 8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Вопросы к экзамену

1. Понятие правотворчества и нормотворчества.
2. Принципы правотворчества.
3. Виды правотворчества.
4. Стадии правотворческого процесса.
5. Понятие и характеристика нормативных правовых актов.
6. Понятие и признаки закона. Классификация законов.
7. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды.
8. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды.
9. Действие нормативного правового акта во времени.
10. Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение.
11. Принципы законотворческой деятельности.
12. Стадии законотворческого процесса в России.
13. Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
14. Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов



федеральных органов исполнительной власти.

15. Правотворчество субъектов Российской Федерации.

16. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.

17. История развития юридической техники.

18. Понятие, признаки и структура юридической техники.

19. Виды юридической техники.

20. Содержание юридической техники.

21. Юридические документы: понятие, виды и признаки.

22. Общие требования к проекту нормативного правового акта.

23. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.

24. Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

25. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

26. Принципы и функции правовой экспертизы.

27. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.

28. Понятие и виды антикоррупционных экспертиз.

29. Принципы антикоррупционной экспертизы.

30. Субъекты антикоррупционной экспертизы.

31. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

## **9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **а) литература**

1. Правотворчество : учебное пособие для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николоюкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 219 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16843-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531878> (дата обращения: 26.05.2023).

2. Белоконь, А. В. Научные основы деятельности органов исполнительной власти : учебное пособие для вузов / А. В. Белоконь, А. А. Долгополов, А. Н. Жеребцов. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 127 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14224-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519933> (дата обращения: 26.05.2023).

3. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03503-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512624> (дата обращения: 26.05.2023).

4. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03501-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512625> (дата обращения: 26.05.2023).

5. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 695 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13111-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519235> (дата обращения: 26.05.2023).

6. Теория и практика принятия управленческих решений : учебник и практикум для вузов / В. И. Бусов, Н. Н. Лябах, Т. С. Саткалиева, Г. А. Таспеннова ; под общей редакцией В. И. Бусова. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 279 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16710-8. — Текст : электронный // Образовательная

платформа Юрайт [сайт]. — URL: [https:// urait.ru/ bcode/531565](https://urait.ru/bcode/531565) (дата обращения: 26.05.2023).

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование	Описание
1	Автоматизированная информационная библиотечная система «ИРБИС 64»	Лицензия коммерческая по договору №945 от 28 ноября 2011 года.
2	Операционная система специального назначения «Astra Linux Special Edition» РУСБ.10015-01	Лицензионный договор № РБТ-14/1607-01- ВУЗ на предоставление права использования программы для ЭВМ.
3	Программный комплекс «КонсультантПлюс»	Лицензия коммерческая по договору №21 от 29 января 2015 года.
4	Официальные сетевые ресурсы Президента России <a href="http://kremlin.ru">http://kremlin.ru</a>	Официальные сетевые ресурсы Президента России <a href="http://kremlin.ru">http://kremlin.ru</a>
5	Правительство России. Официальный сайт <a href="http://government.ru/">http://government.ru/</a>	Официальные документы, новости, обращения граждан

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

№	Наименование	Описание
1	Электронно-библиотечная система IPRbooks <a href="http://www.iprbookshop.ru">http://www.iprbookshop.ru</a>	Научно- образовательный ресурс для решения задач обучения в России и за рубежом. Уникальная платформа ЭБС IPRbooks объединяет новейшие информационные технологии и учебную лицензионную литературу. Контент ЭБС IPRbooks отвечает требованиям стандартов высшей школы, СПО, дополнительного и дистанционного образования. ЭБС IPRbooks в полном объеме соответствует требованиям законодательства РФ в сфере образования.
2	ЭБС ЮРАЙТ <a href="https://urait.ru/">https://urait.ru/</a>	Фонд электронной библиотеки составляет более 4000 наименований и постоянно пополняется новинками, в большинстве своем это учебники и учебные пособия для всех уровней профессионального образования от ведущих научных школ с соблюдением требований новых ФГОСов.
3	Единое окно доступа к образовательным ресурсам <a href="http://window.edu.ru/">http://window.edu.ru/</a>	Информационная система, предоставляющая свободный доступ к каталогу образовательных Интернет- ресурсов и полнотекстовой электронной учебно- методической библиотеке для общего и профессионального образования.
4	Консультант Плюс <a href="http://www.consultant.ru/">http://www.consultant.ru/</a>	Компьютерная справочная правовая система в России. Реализованы все современные возможности для поиска и работы с правовой информацией.

**10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

Занятия по дисциплине «Правотворческая деятельность органов государственной и муниципальной власти» проводятся в специальных помещениях, представляющих собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Все помещения, в которых проводятся занятия, соответствуют действующим противопожарным правилам и нормам.

Каждый обучающийся обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам и к электронной информационно-образовательной среде университета.

Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.