

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
"Амурский государственный университет"

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и научной
работе

 Лейфа А.В. Лейфа

« 1 » сентября 2023 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
«ПРОЕКТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ
ЭКОНОМИКИ»

Направление подготовки 38.04.01 Экономика

Направленность (профиль) образовательной программы – Финансовый консалтинг и
контроллинг

Квалификация выпускника – Магистр

Год набора – 2023

Форма обучения – Очная

Курс 2 Семестр 3

Зачет 3 сем

Общая трудоемкость дисциплины 108.0 (академ. час), 3.00 (з.е)

Составитель С.В. Хмура, преподаватель,
Экономический факультет
кафедра финансов

Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта ВО для направления подготовки 38.04.01 Экономика, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 11.08.20 № 939

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры финансов

01.09.2023 г. , протокол № 1

Заведующий кафедрой Самойлова Е.А. Самойлова

СОГЛАСОВАНО

Учебно-методическое управление

Чалкина Н.А. Чалкина

« 1 » сентября 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Выпускающая кафедра

Самойлова Е.А. Самойлова

« 1 » сентября 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Научная библиотека

Петрович О.В. Петрович

« 1 » сентября 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Центр цифровой трансформации и
технического обеспечения

Тодосейчук А.А. Тодосейчук

« 1 » сентября 2023 г.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины:

сформировать у магистрантов систему теоретических и практических знаний и навыков в области составления государственных программ, механизмы реализации национальных и федеральных проектов

Задачи дисциплины:

ознакомить обучающихся с институциональными и нормативно- правовыми изменениями законодательства процесса проектирования, финансирования и реализации государственных программ и национальных проектов, проектов государственно- частного партнерства (ГЧП) в соответствии с требованиями государственных органов и практикой частного бизнеса;

обучить принципам проектного финансирования, финансовому структурированию государственных программ, национальных проектов и моделированию инвестиционных проектов при различных условиях инвестирования и финансирования (с точки зрения интересов кредитора, инвестора, органов государственной и местной власти или менеджмента проекта ГЧП);

использовать основные методы финансового менеджмента при структурировании инвестиционного проекта ГЧП для стоимостной оценки активов и денежных потоков, управления оборотным капиталом, принятия решений по финансированию, структуре капитала и его стоимости, оценке эффективности инвестиций проекта ГЧП;

обучить проводить анализ рыночных и специфических рисков, основные источники их образования, возникающие на этапе структурирования, финансирования и эксплуатации проектов ГЧП для кредиторов, инвесторов, органов государственной и местной власти, участвующих в реализации проектов ГЧП; разрабатывать матрицу рисков и разработку комплекса мер по их управлению;

обучить оценке доходности финансовых вложений, инвестиционных рисков и рисков, возникающих в процессе управления стоимостью национальных и федеральных проектов, проектов ГЧП.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина «Проектное финансирование в государственном секторе» относится к обязательной части учебного плана. Дисциплина изучается в 3 семестре второго года обучения. Изучение дисциплины базируется на знаниях таких дисциплин как «Макро- и микроэкономика (продвинутый уровень)», «Корпоративные финансы и управление рисками» и др. Знания дисциплины «Проектное финансирование в государственном секторе» могут быть использованы для прохождения практик и выполнения выпускной квалификационной работы.

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1 Общепрофессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименование общепрофессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции
ОПК-4 Способен принимать экономически и финансово-обоснованные организационно-управленческие решения в профессиональной деятельности и нести за них ответственность	ИД-1 ОПК-4 Знает методы разработки финансово-экономических и организационно- управленческих решений в профессиональной деятельности; ИД-2 ОПК-4 Умеет принимать экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения в профессиональной деятельности и нести за них ответственность; ИД-3 ОПК-4 Владеет навыками

аргументированного убеждения в поддержку предлагаемых финансово-экономических и организационно-управленческих решений в профессиональной деятельности.

4. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3.00 зачетных единицы, 108.0 академических часов.

1 – № п/п

2 – Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация

3 – Семестр

4 – Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)

4.1 – Л (Лекции)

4.2 – Лекции в виде практической подготовки

4.3 – ПЗ (Практические занятия)

4.4 – Практические занятия в виде практической подготовки

4.5 – ЛР (Лабораторные работы)

4.6 – Лабораторные работы в виде практической подготовки

4.7 – ИКР (Иная контактная работа)

4.8 – КТО (Контроль теоретического обучения)

4.9 – КЭ (Контроль на экзамене)

5 – Контроль (в академических часах)

6 – Самостоятельная работа (в академических часах)

7 – Формы текущего контроля успеваемости

1	2	3	4									5	6	7
			4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6	4.7	4.8	4.9			
1	Сущность и принципы проектного финансирования в государственном секторе	3	4		2								12	Опрос. Решение задач
2	Институциональное и нормативно-правовое обеспечение развития и финансирования проектов и программ в России	3	4		4								21.8	Опрос. Решение задач
3	Особенности финансирования концессионных соглашений	3	4		4								20	Опрос. Решение задач

4	Финансовое моделирование и оценка проектов на принципах проектного финансирования	3	6		6								20	Опрос. Решение задач
5	Зачет								0.2					
	Итого		18.0		16.0		0.0	0.0	0.2	0.0	0.0		73.8	

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1. Лекции

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	Сущность и принципы проектного финансирования в государственном секторе	Сущность проектного финансирования, принципы и преимущества, отличие от других форм финансирования. Виды проектного финансирования. Источники денег для сделок проектного финансирования. Структурирование сделок проектного финансирования. Риски проектного финансирования и методы управления ими.
2	Институциональное и нормативно-правовое обеспечение развития и финансирования проектов и программ в России	Сущность ГЧП, отличие от других форм реализации. Национальные и федеральные проекты, ГЧП-проекты. Договорные формы ГЧП и структура их финансирования. Контракты жизненного цикла как форма ГЧП. Формирование политики ГЧП в регионах. Практика применения механизма ГЧП в различных отраслях. Управление и мониторинг ГЧП проектов.
3	Особенности финансирования концессионных соглашений	Сущность и нормативное регулирование концессионных соглашений. Примеры реализации концессионных соглашений. Финансовое моделирование концессионных соглашений. Порядок выполнения договорных обязательств.
4	Финансовое моделирование и оценка проектов на принципах проектного финансирования	Сущность и основные этапы построения финансовых моделей по инвестиционным проектам. Допущения и сбор исходных данных для финансовой модели. Специфика оценки затрат на земельные участки, требующиеся для проектов. Построение расчетов и подготовка финансовой отчетности в финансовой модели проекта. Расчёт эффективности и мониторинг ковенант в финансовой модели. Контроль правильность построения финансовой модели.

5.2. Практические занятия

Наименование темы	Содержание темы
Сущность и принципы проектного финансирования в государственном секторе	Определение рисков проектного финансирования. Анализ коммерческих рисков и их хеджирование (риски выручки, риски поставки оборудования, сырья и т.п.). Договорные формы ГЧП и структура

	их финансирования.
Институциональное и нормативно-правовое обеспечение развития и финансирования проектов и программ в России	Управление и мониторинг ГЧП проектов. Руководство пользователя по заполнению сведений о реализации проектов государственно- частного партнерства. Новые правила мониторинга реализации соглашений о ГЧП (МЧП). Показатели и методики оценки земель. Разработка бизнес-планов в градостроительстве. Ипотечно-инвестиционный анализ земельной недвижимости. Налогообложение земельной недвижимости и сделок с ней.
Особенности финансирования концессионных соглашений	Анализ нормативно- правовой базы. Рассмотрение практических примеров. Анализ статистики и реализации концессионных соглашений. Потенциальные сферы для концессионных соглашений. Проблемы и перспективы реализации концессии.
Финансовое моделирование и оценка проектов на принципах проектного финансирования	Построение расчетов и подготовка финансовой отчетности в финансовой модели проекта. Выручка и воронка продаж. Постоянные и переменные расходы. Амортизация, налоги, кредиты для расчёта чистой прибыли. Оборотный капитал и движение денежных средств. Составление баланса. Расчёт эффективности и мониторинг ковенант в финансовой модели. Контроль правильность построения финансовой модели. Финансовые ковенанты. Активные и пассивные обязательства.

6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)	Трудоемкость в академических часах
1	Сущность и принципы проектного финансирования в государственном секторе	Изучение лекционного материала и нормативно- законодательных актов. Выполнение заданий. Подготовка к опросу.	12
2	Институциональное и нормативно-правовое обеспечение развития и финансирования проектов и программ в России	Изучение лекционного материала и нормативно- законодательных актов. Выполнение заданий. Подготовка к опросу.	21.8
3	Особенности финансирования концессионных соглашений	Изучение лекционного материала и нормативно- законодательных актов. Выполнение заданий. Подготовка к опросу.	20
4	Финансовое	Изучение лекционного материала и	20

<p>моделирование и оценка проектов на принципах проектного финансирования</p>	<p>нормативно-законодательных актов. Выполнение заданий. Подготовка к опросу.</p>	
---	---	--

7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: технология поэтапного формирования умственных действий, технология развивающего обучения, элементы технологии критического мышления. На занятиях используются методы активного обучения: проблемные лекции, лекции с разбором конкретных ситуаций, дискуссии, мозговой штурм, решение конкретных ситуаций. Рекомендуется использование информационных технологий при организации коммуникации со студентами для представления информации, выдачи рекомендаций и консультирования по оперативным вопросам (электронная почта), использование мультимедиа-средств при проведении лекционных и практических занятий.

8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания, типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования компетенций, а также методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений и навыков отражаются в фонде оценочных средств по дисциплине. В ходе изучения дисциплины осуществляются виды контроля:

- 1) текущий – реализуется посредством проверки посещаемости занятий студентами, проверки выполненных домашних заданий, выполнения практических работ;
- 2) промежуточный – реализуется в форме зачета (3 семестр).

Перечень вопросов к зачету:

1. Сущность проектного финансирования, принципы и преимущества, отличие от других форм финансирования. Виды и механизмы проектного финансирования.
2. Источники финансирования сделок, проектов, программ в проектном финансировании.
3. Структурирование сделок проектного финансирования, риски проектного финансирования и методы управления ими.
4. Сущность и основные этапы построения финансовых моделей по инвестиционным проектам, программам.
5. Допущения и сбор исходных данных для финансовой модели, построение расчетов и подготовка финансовой отчетности в финансовой модели проекта.
6. Расчёт эффективности и мониторинг ковенант в финансовой модели, контроль правильность построения финансовой модели.
7. Сущность ГЧП, отличие от других форм реализации. Участники, условия Соглашения о ГЧП (МЧП) и концессии. Формирование политики ГЧП в регионах.
8. Раскройте основные этапы развития рынка ГЧП в различных странах.
9. Договорные формы ГЧП и структура их финансирования. Концессионные соглашения как форма ГЧП.
10. Управление ГЧП проектами. Практика применения механизма ГЧП в различных отраслях.
11. Раскройте возможности реализации механизма ГЧП для городских хозяйств.
12. Опишите проблемы и недостатки российской нормативно-правовой базы ГЧП.
13. Раскройте приоритеты и перспективы развития действующей нормативно-правовой базы ГЧП в РФ.
14. Кто является ключевыми участниками в схемах проектного финансирования на основе ГЧП. Назовите и сравните основные финансовые инструменты поддержки проектов ГЧП.

15. Раскройте основные проблемы внедрения схем проектного финансирования для инфраструктурных проектов.
16. Каким образом происходит выбор оптимального источника и организационно-правовой формы привлечения средств для проекта ГЧП.
17. Каков экономический эффект проектного финансирования объектов ГЧП для экономики и общества. Раскройте этапы разработки и управления проектом ГЧП.
18. Каким образом рассчитывается средневзвешенная стоимость капитала (WACC) в проектах ГЧП. Назовите способы оценки эффективности инвестиционных проектов ГЧП (NPV, IRR, PP). Укажите критерии эффективности реализации проектов ГЧП.
19. Сравните основные показатели, ориентированные на максимизацию прибыли в проектах ГЧП (EBITDA, EBIT, EBT). Раскройте разницу между финансовыми показателями NI и NOPLAT и применение «налогового щита» в структурировании проектов ГЧП.
20. Каково оптимальное соотношение внутренних и внешних источников привлечения финансовых ресурсов в сделках проектного финансирования проектов. Что такое структурирование инвестиционного проекта (в т.ч. ГЧП).
21. Каким образом происходит разделение денежных потоков между государственным, финансовым и частным секторами экономики. Сравните основные источники финансирования инвестиционных проектов.
22. Основной долг и отлагательные/ дополнительные условия и обеспечение по нему. Что такое финансовые ковенанты и каким образом они рассчитываются.
23. Корпоративное финансирование и условия предоставления целевых займов.
24. Гранты/субсидии из бюджета и критерии отбора проектов для финансирования за счет них.
25. Перечислите основные условия кредитного соглашения в сделках проектного финансирования. Раскройте типовые условия структуры финансирования инвестиционных проектов.
26. Каким образом оцениваются риски и доходность при структурировании сделок в проектном финансировании.
27. Перечислите основные этапы организации и контроля за исполнением кредитного соглашения.
28. Каковы особенности концессионных программ развития производственной инфраструктуры в электроэнергетике.
29. Каковы особенности концессионных программ развития в сфере автомобильных дорог и дорожного хозяйства.
30. Назовите направления совершенствования моделей организации и управления объектами ГЧП на железнодорожном транспорте. Назовите формы ГЧП в портовом хозяйстве. Каковы особенности воздушного транспорта как объекта государственно-частного партнерства.
31. Раскройте формы ГЧП, практикуемые в ЖКХ. Назовите факторы, ограничивающие и стимулирующие интерес частного сектора к партнерству с государственным сектором в ЖКХ. Раскройте оценку приемлемости и обоснованности тарифов в проектах ЖКХ.
32. Раскройте механизм стимулирования инновационного развития с помощью ГЧП. Направления совершенствования организации и реализации ГЧП по приоритетным направлениям науки, технологий и инноваций.
33. Каковы формы участия государства и бизнеса в проектах ГЧП в промышленности. Инструменты государства по управлению реализацией проекта ГЧП в промышленности. Система показателей результативности проекта ГЧП в промышленности.
34. Возможности использования механизма ГЧП для комплексного развития территорий.
35. Раскройте механизм осуществления проектов ГЧП в здравоохранении и образовании в России.

9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

а) литература

1. Соколов, М. Ю. Государственно- частное партнерство : учебник для вузов / М. Ю. Соколов, С. В. Маслова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 212 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14351-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: [https:// urait.ru/bcode/519439](https://urait.ru/bcode/519439)
2. Механизмы государственно- частного партнерства. Теория и практика : учебник и практикум для вузов / Е. И. Марковская [и др.]; под общей редакцией Е. И. Марковской. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 491 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11317-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/517362>
3. Борщевский, Г. А. Государственно- частное партнерство : учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16374-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https:// urait.ru/bcode/530894>
4. Государственно- частное партнерство : учебное пособие для вузов / И. Н. Ткаченко [и др.]; под редакцией И. Н. Ткаченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 188 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00518-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512355>
5. Федотова, М. А. Проектное финансирование и анализ : учебное пособие для вузов / М. А. Федотова, И. А. Никонова, Н. А. Лысова. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 144 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09860-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https:// urait.ru/bcode/511407>
6. Поляков, Н. А. Управление инновационными проектами : учебник и практикум для вузов / Н. А. Поляков, О. В. Мотовилов, Н. В. Лукашов. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 384 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15534-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511434>

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование	Описание
1	LibreOffice	Бесплатное распространение по лицензии GNU LGPL https://ru.libreoffice.org/about-us/license/
2	Программный комплекс «КонсультантПлюс»	Лицензия коммерческая по договору №21 от 29 января 2015 года.
3	http://www.iprbookshop.ru	Образовательная платформа Юрайт — образовательный ресурс, электронная библиотека и интернет-магазин, где читают и покупают электронные и печатные учебники авторов — преподавателей ведущих университетов для всех уровней профессионального образования, а также пользуются видео- и аудиоматериалами, тестированием и сервисами для преподавателей
4	https://www.urait.ru	Фонд электронной библиотеки составляет более 4000 наименований и постоянно пополняется новинками, в большинстве своем это учебники и учебные пособия для всех уровней профессионального образования от ведущих научных школ с соблюдением требований новых ФГОСов

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

№	Наименование	Описание
1	https://invest.amurobl.ru/	Инвестиционный портал Амурской области
2	https://minfin.gov.ru/	Министерство финансов РФ. Информация о состоянии и развитие финансовой системы страны, показатели развития экономики, деятельность органов финансового контроля
3	https://www.economy.gov.ru/	Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. Содержит информационно-аналитический обзор ГЧП в Российской Федерации. Рейтинговая оценка развития ГЧП в разрезе субъектов Российской Федерации
4	Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) https://fedstat.ru/	Содержит официальную статистическую информацию, формируемую субъектами официального статистического учета в рамках Федерального плана статистических работ. ЕМИСС создана и введена в эксплуатацию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2010г. № 367

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Занятия по дисциплине проводятся в специальных помещениях, представляющих собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Все помещения, в которых проводятся занятия, соответствуют действующим противопожарным правилам и нормам.

Каждый обучающийся обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам и к электронной информационно-образовательной среде университета. Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных

компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.