

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
"Амурский государственный университет"

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и
научной работе

Лейфа А.В. Лейфа

« 1 » сентября 2022 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
«ПРАВОВОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ»

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) образовательной программы – Система государственного и
муниципального управления

Квалификация выпускника – Бакалавр

Год набора – 2022

Форма обучения – Очная

Курс 4 Семестр 8

Зачет 8 сем

Общая трудоемкость дисциплины 108 (академ. час), 3.00 (з.е)

Составитель А.В. Плешивцев, доцент, канд. экон. наук

Экономический факультет

Кафедра экономической теории и государственного управления

Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта ВО для направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление утвержденном приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13.08.2020 № 1016

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры экономической теории и государственного управления

01.09.2022 г. , протокол № 1

Заведующий кафедрой Лазарева В.В. Лазарева

СОГЛАСОВАНО

Учебно-методическое управление

Чалкина Н.А. Чалкина

« 1 » сентября 2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Научная библиотека

Петрович О.В. Петрович

« 1 » сентября 2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Выпускающая кафедра

Лазарева В.В. Лазарева

« 1 » сентября 2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Центр цифровой трансформации и
технического обеспечения

Годосейчук А.А. Годосейчук

« 1 » сентября 2022 г.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины:

Сформировать научное мировоззрение и умение анализировать сложные юридические проблемы, возникающие в теории правотворчества и юридической технике;
- сформировать навыки подготовки и принятия различных видов нормативных правовых актов.

Задачи дисциплины:

– изучение теоретических и правовых основы правотворческой деятельности в органах государственной и муниципальной власти;
– сформировать знания субъектов правотворчества, их права и обязанности;
– уяснение стиля, языка, логики, структуры нормативного правового акта;
– формирование умения обоснованно и грамотно выражать свое мнение по тем или иным вопросам применения норм права, юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, связанные с правотворческой деятельностью, разрешать на практике спорные ситуации;
- овладение навыками поиска, отбора и анализа научной литературы и нормативной базы в сфере правотворчества с использованием современных информационных технологий.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Правотворческая деятельность органов государственной и муниципальной власти» относится к обязательной части блока дисциплин учебного плана по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Изучение данной дисциплины основывается на знаниях умениях и навыках, полученных при изучении таких дисциплин как, «конституционное право», «государственная и муниципальная служба», «основы государственного и муниципального управления», «принятие и исполнение государственных решений» и предшествует прохождению всех видов практик и государственной итоговой аттестации.

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1 Общепрофессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименования общепрофессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции
ОПК-4 Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, осуществлять их правовую и антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия и последствий их применения	ИД – 1 ОПК-4 Знать процедуры разработки проектов нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, осуществления оценки регулирующего воздействия и последствий их применения; ИД – 2 ОПК-4 Уметь разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, осуществлять их правовую и антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия и последствий их применения; ИД – 3 ОПК-4 Владеть: навыками разработки проектов нормативных правовых актов в сфере

	юридической техники												
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	8	2		4							8	
8	Тема 8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	8	4		4							7	
9	Зачет	8							0.2				
	Итого		20.0		30.0		0.0	0.0	0.2	0.0	0.0	57.8	

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1. Лекции

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	Понятие правотворчества и нормотворчества. Принципы правотворчества. Виды правотворчества Стадии правотворческого процесса
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	Понятие и характеристика нормативных правовых актов. Понятие и признаки закона. Классификация законов. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды. Действие нормативного правового акта во времени
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение. Принципы законотворческой деятельности. Стадии законотворческого процесса в России. Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество в России	Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. Правотворчество субъектов Российской Федерации. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.

5	Тема 5. Юридическая техника	История развития юридической техники. Понятие, признаки и структура юридической техники. Виды юридической техники.
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	Содержание юридической техники. Юридические документы: понятие, виды и признаки. Общие требования к проекту нормативного правового акта. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Принципы и функции правовой экспертизы. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
8	Тема 8. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие и виды антиторрупционных экспертиз. Принципы антиторрупционной экспертизы. Субъекты антиторрупционной экспертизы. Методика проведения антиторрупционной экспертизы.

5.2. Практические занятия

Наименование темы	Содержание темы
Понятие, принципы и виды правотворчества	Понятие правотворчества и нормотворчества. Принципы правотворчества. Виды правотворчества. Стадии правотворческого процесса
Нормативные правовые акты: особенности и виды	Понятие и характеристика нормативных правовых актов. Понятие и признаки закона. Классификация законов. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды. Действие нормативного правового акта во времени
Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение. Принципы законотворческой деятельности. Стадии законотворческого процесса в России. Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
Ведомственное и локальное правотворчество в Росси	Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. Правотворчество субъектов Российской Федерации. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.
Юридическая техника	История развития юридической техники. Понятие, признаки и структура юридической техники. Виды юридической техники.
Общие правила юридической	Содержание юридической техники. Юридические

техники	документы: понятие, виды и признаки. Общие требования к проекту нормативного правового акта. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Принципы и функции правовой экспертизы. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие и виды антикоррупционных экспертиз. Принципы антикоррупционной экспертизы. Субъекты антикоррупционной экспертизы. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)	Трудоемкость в академических часах
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение тестовых заданий	7
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, изучение нормативных документов	7.8
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий	7
4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество в России	Выполнение творческих домашних заданий, подготовка докладов по теме практического занятия, разработка тестовых заданий, изучение правовых документов	7
5	Тема 5. Юридическая техника	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, выполнение тестовых заданий	7
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, изучение правовых документов	7

7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение практических упражнений, творческих заданий	8
8	Тема 8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение практических упражнений, творческих домашних заданий, решение задач	7

7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: технология поэтапного формирования умственных действий, технология развивающего обучения, элементы технологии критического мышления. На занятиях используются методы активного обучения: проблемные лекции, лекции с разбором конкретных ситуаций, дискуссии, мозговой штурм, решение конкретных ситуаций.

Рекомендуется использование информационных технологий при организации коммуникации со студентами для представления информации, выдачи рекомендаций и консультирования по оперативным вопросам (электронная почта), использование мультимедиа-средств при проведении лекционных и практических занятий.

8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Вопросы к зачету

1. Понятие правотворчества и нормотворчества.
2. Принципы правотворчества.
3. Виды правотворчества.
4. Стадии правотворческого процесса.
5. Понятие и характеристика нормативных правовых актов.
6. Понятие и признаки закона. Классификация законов.
7. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды.
8. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды.
9. Действие нормативного правового акта во времени.
10. Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение.
11. Принципы законотворческой деятельности.
12. Стадии законотворческого процесса в России.
13. Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
14. Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.
15. Правотворчество субъектов Российской Федерации.
16. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.
17. История развития юридической техники.
18. Понятие, признаки и структура юридической техники.
19. Виды юридической техники.
20. Содержание юридической техники.
21. Юридические документы: понятие, виды и признаки.
22. Общие требования к проекту нормативного правового акта.

23. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
24. Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
25. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
26. Принципы и функции правовой экспертизы.
27. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
28. Понятие и виды антикоррупционных экспертиз.
29. Принципы антикоррупционной экспертизы.
30. Субъекты антикоррупционной экспертизы.
31. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

а) литература

1. Правотворчество : учебное пособие для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николукина. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 254 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-6141-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489742> (дата обращения: 28.04.2022).
2. Кириенко, В. Е. Принятие и исполнение государственных решений : учебное пособие / В. Е. Кириенко. — Томск : Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016. — 210 с. — ISBN 978-5-86889-739-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/72360.html> (дата обращения: 28.04.2022). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
3. Моттаева, А. Б. Принятие и исполнение государственных решений : учебно-методическое пособие / А. Б. Моттаева, Ас. Б. Моттаева. — Москва : МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2019. — 35 с. — ISBN 978-5-7264-1937-4. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/95528.html> (дата обращения: 28.04.2022). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
4. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03503-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490618> (дата обращения: 28.04.2022).
5. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03501-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490619> (дата обращения: 28.04.2022).
6. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 409 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07946-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489153> (дата обращения: 28.04.2022).

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование	Описание
1	Операционная система MS Windows 7 Pro	DreamSpark Premium Electronic Software Delivery (3 years) Renewal по договору - Сублицензионный договор № Tr000074357/КНВ 17 от 30 июня 2019 года.
2	Операционная система MS Windows XP SP3	DreamSpark Premium Electronic Software Delivery (3 years) Renewal по договору - Сублицензионный

		договор № Tr000074357/КНВ 17 от 30 июня 2019 года.
3	Официальные сетевые ресурсы Президента России http://kremlin.ru	Официальные сетевые ресурсы Президента России http://kremlin.ru
4	Правительство России. Официальный сайт http://government.ru/	Официальные документы, новости, обращения граждан

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

№	Наименование	Описание
1	Электронно-библиотечная система IPRbooks http://www.iprbookshop.ru	Научно-образовательный ресурс для решения задач обучения в России и за рубежом. Уникальная платформа ЭБС IPRbooks объединяет новейшие информационные технологии и учебную лицензионную литературу. Контент ЭБС IPRbooks отвечает требованиям стандартов высшей школы, СПО, дополнительного и дистанционного образования. ЭБС IPRbooks в полном объеме соответствует требованиям законодательства РФ в сфере образования.
2	ЭБС ЮРАЙТ https://urait.ru/	Фонд электронной библиотеки составляет более 4000 наименований и постоянно пополняется новинками, в большинстве своем это учебники и учебные пособия для всех уровней профессионального образования от ведущих научных школ с соблюдением требований новых ФГОСов.
3	Единое окно доступа к образовательным ресурсам http://window.edu.ru/	Информационная система, предоставляющая свободный доступ к каталогу образовательных Интернет-ресурсов и полнотекстовой электронной учебно-методической библиотеке для общего и профессионального образования.
4	Консультант Плюс http://www.consultant.ru/	Компьютерная справочная правовая система в России. Реализованы все современные возможности для поиска и работы с правовой информацией.

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Занятия по дисциплине «Правотворческая деятельность органов государственной и муниципальной власти» проводятся в специальных помещениях, представляющих собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Все помещения, в которых проводятся занятия, соответствуют действующим противопожарным правилам и нормам.

Каждый обучающийся обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам и к электронной информационно-образовательной среде университета.

Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.