

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Амурский государственный университет»



УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной и
научной работе

А.В. Лейфа
А.В. Лейфа
«16» *июня* 2021 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Направленность (профиль) образовательной программы «Региональное и муниципальное управление»
Квалификация выпускника – магистр
Год набора – 2021
Форма обучения – очно-заочная
Курс 1 Семестр 1
Экзамен 1 семестр
Общая трудоемкость дисциплины 180 (акад. час.), 5 (з. е.)

Составитель: Ю.А. Праскова, старший преподаватель
Экономический факультет
Кафедра экономической теории и государственного управления

2021

Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования РФ № 1000 от 13.08.2020.

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры Экономической теории и государственного управления

« 4 » 03 2021 г. Протокол № 7

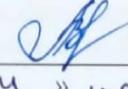
Зам. заведующего кафедрой 

Лазарева В.В.

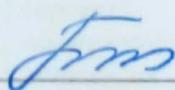
СОГЛАСОВАНО
Учебно-методическое управление

 Н.А. Чалкина
« 16 » 06 2021 г.

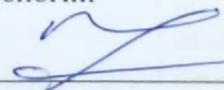
СОГЛАСОВАНО
Выпускающая кафедра

 В.В. Лазарева
« 4 » марта 2021 г.

СОГЛАСОВАНО
Научная библиотека

 О.В. Петрович
« 10 » июня 2021 г.

СОГЛАСОВАНО
Центр информационных и образовательных технологий


« 10 » июня 2021 г.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины: формирование научного и социально-экономического мировоззрения; овладение понятийным аппаратом, основными концепциями и моделями функционирования общественного сектора экономики.

Задачи дисциплины:

- сформировать у обучающихся представления об основах формирования и использования государственных и муниципальных ресурсов; оценке эффективности бюджетных расходов и технологиях управления имуществом;
- развить умения обеспечения рационального и целевого использования государственных и муниципальных ресурсов, эффективности бюджетных расходов и управления имуществом;
- сформировать у обучающихся навыки формирования и использования государственных и муниципальных ресурсов; оценки эффективности бюджетных расходов и управления имуществом;

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Данная дисциплина относится к обязательной части образовательной программы. Для успешного освоения данной дисциплины необходимы знания курсов таких дисциплин, как «Спецглавы макроэкономики», «Государственное регулирование экономики». В свою очередь, она закладывает базовые понятия и основы для изучения ряда профессиональных дисциплин, таких как «Финансово-экономическое обеспечение государственного и муниципального управления», «Управление в социальной сфере», «Основы государственного и муниципального управления» и др.

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1.Общепрофессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименование общепрофессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции
ОПК-5 Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом;	ИД – 1 ОПК-5 Знать: основы формирования и использования государственных и муниципальных ресурсов; оценки эффективности бюджетных расходов и технологии управления имуществом; ИД – 2 ОПК-5 Уметь: обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом; ИД – 3 ОПК-5 Владеть: навыками формирования и использования государственных и муниципальных ресурсов; оценки эффективности бюджетных расходов и управления имуществом;

4. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единицы, 180 академических часов.

№ п/п	Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация	Семестр	Виды контактной работы и трудоемкость академических часов					Конт - роль (в акад. часах)	Самостоятельная работа (в акад. часах)	Формы текущего контроля успеваемости и
			Л	ПЗ	ИКР	КТО	КЭ			
1	Обоснование необходимости общественного сектора	1	4	4					10	Опрос, конспект, тест,
2	Общественные	1	8	8					12	Опрос,

№ п/п	Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект), промежуточная	Семестр	Виды контактной работы и трудоемкость академических часов)				Конт - роль (в акад.	Самос- тоятельн ая работа (в акад. часах)	Формы текущего контроля успеваемости и
	блага. Равновесие в общественном секторе								конспект, тест
3	Перераспределительная деятельность государства	1	4	4				10	Опрос, конспект, тест
4	Экономические основы политического механизма	1	4	4				10	Опрос, конспект, тест
5	Основные субъекты политического рынка	1	4	4				10	Опрос, конспект, тест
6	Налоговый механизм формирования доходов общественного сектора	1	4	4				10	Опрос, конспект, тест
7	Общественные расходы: структура и тенденции развития	1	6	6				14	Опрос, конспект, тест
	Экзамен	1				0,3			
	ИТОГО		34	34		0,3	35,7	76	180

Л – лекция, ПЗ – практическое занятие, ЛР – лабораторная работа, ИКР – иная контактная работа, КТО – контроль теоретического обучения, КЭ – контроль на экзамене

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1. Лекции

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
1	Обоснование необходимости общественного сектора	Понятие и история формирования экономики общественного сектора как науки. Структура общественного сектора, масштабы и тенденции развития. Концептуальные основы формирования ОС. Обоснование необходимости ОС в современных смешанных экономических системах. Границы частного и общественного секторов. Закон Вагнера. Альтернативные объяснения роста государственных расходов. Экономические теории государства. Государство как хозяйствующий субъект. Изъяны рынка на микро- и макроуровне. Институциональные изъяны государства.
2	Общественные блага. Равновесие в общественном секторе	Свойства ОБ и их классификация. Внешние эффекты и их интернализация. Проблема безбилетника и возможности государства по ее решению. Частное и общее равновесие в производстве общественных благ. Международное сотрудничество и решение проблем

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
		производства международных ОБ. Специфика формирования спроса на ОБ. Порядок формирования предложения ОБ. Основы ценообразования в ОС. Равновесие в общественном секторе. Цены Линдаля. Бюджетное равновесие. Необходимость коллективных действий в производстве ОБ. «Дилемма заключенного».
3	Перераспределительная деятельность государства	Концептуальные основы теории общественного благосостояния. Функции общественного благосостояния. Две теоремы благосостояния. Альтернативные концепции справедливости: утилитаризм, роулсианство, либертариизм. Эгалитарный подход к распределению. Перераспределительные процессы и их издержки. Выбор между эффективностью и справедливостью. Дилемма равенство – эффективность. Парето-эффективность. Критерий компенсации Калдора-Хикса.
4	Экономические основы политического механизма	Особенности механизма общественного выбора (нерыночное согласование предпочтений). Процесс принятия и участники общественного решения. Механизмы голосования и их несовершенство. Парадокс голосования. Кондорсе. Теорема Мэя о медианном избирателе. Теорема Эрроу о невозможности. Прямая и представительная демократия, мажоритарное голосование. Альтернативные способы принятия коллективных решений.
5	Основные субъекты политического рынка	Теория принципала – агента. Избиратели, политики, чиновники и группы специальных интересов как участники общественного выбора Выбор избирателя. Феномены рационального неведения и фискальной иллюзии. Поведение политиков в условиях представительной демократии. Интенсивность предпочтений, логроллинг, рентоориентированное поведение. Теория политических деловых циклов, Модель Нисканена. Модель электорального цикла.. Группы специальных интересов: погоня за рентой, лоббирование. Место и роль бюрократии в механизме общественного выбора. Институциональные провалы государства.
6	Налоговый механизм формирования доходов общественного сектора	Источники доходов ОС. Принципы налогообложения и критерии оценки налоговых систем. Перемещение налогового бремени. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках и в условиях монополий. Перемещение налогового бремени на рынках труда. Искажающее действие налогов. Избыточное налоговое бремя. Оптимизация налогообложения. Правило Рамсея. Правило Корлетта – Хейга. Концептуальные основы реформирования налоговой системы в РФ. Модель линейного

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
		подходного налога.
7	Общественные расходы: структура и тенденции развития	Структура ОР и тенденции их развития. Основные направления ОР. Общественное и частное страхование. Факторы роста ОР. Искажающее действие ОР. Перемещение выгод и сферы действия программ ОР. Анализ издержек и выгод и проблемы распределения ОР. Распределение выгод от общественного проекта. Оценка затрат и выгод, не имеющих стоимостного выражения. Эффективность общественных расходов.

5.2 Практические занятия

Наименование темы	Содержание темы
Обоснование необходимости общественного сектора	Понятие и история формирования экономики общественного сектора как науки. Структура общественного сектора, масштабы и тенденции развития. Концептуальные основы формирования ОС. Обоснование необходимости ОС в современных смешанных экономических системах. Границы частного и общественного секторов. Закон Вагнера. Альтернативные объяснения роста государственных расходов. Экономические теории государства. Государство как хозяйствующий субъект. Изъяны рынка на микро- и макроуровне. Институциональные изъяны государства.
Общественные блага. Равновесие в общественном секторе	Свойства ОБ и их классификация. Внешние эффекты и их интернализация. Проблема безбилетника и возможности государства по ее решению. Частное и общее равновесие в производстве общественных благ. Международное сотрудничество и решение проблем производства международных ОБ. Специфика формирования спроса на ОБ. Порядок формирования предложения ОБ. Основы ценообразования в ОС. Равновесие в общественном секторе. Цены Линдаля. Бюджетное равновесие. Необходимость коллективных действий в производстве ОБ. «Дилемма заключенного».
Перераспределительная деятельность государства	Концептуальные основы теории общественного благосостояния. Функции общественного благосостояния. Две теоремы благосостояния. Альтернативные концепции справедливости: утилитаризм, роулсианство, либертариизм. Эгалитарный подход к распределению. Перераспределительные процессы и их издержки. Выбор между эффективностью и справедливостью. Дилемма равенства – эффективность. Парето-эффективность. Критерий компенсации Калдора-Хикса.

Наименование темы	Содержание темы
Экономические основы политического механизма	Особенности механизма общественного выбора (нерыночное согласование предпочтений). Процесс принятия и участники общественного решения. Механизмы голосования и их несовершенство. Парадокс голосования. Кондорсе. Теорема Мэя о медианном избирателе. Теорема Эрроу о невозможности. Прямая и представительная демократия, мажоритарное голосование. Альтернативные способы принятия коллективных решений.
Основные субъекты политического рынка	Теория принципала – агента. Избиратели, политики, чиновники и группы специальных интересов как участники общественного выбора Выбор избирателя. Феномены рационального неведения и фискальной иллюзии. Поведение политиков в условиях представительной демократии. Интенсивность предпочтений, логроллинг, рентоориентированное поведение. Теория политических деловых циклов, Модель Нисканена. Модель электорального цикла.. Группы специальных интересов: погоня за рентой, лоббирование. Место и роль бюрократии в механизме общественного выбора. Институциональные провалы государства.
Налоговый механизм формирования доходов общественного сектора	Источники доходов ОС. Принципы налогообложения и критерии оценки налоговых систем. Перемещение налогового бремени. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках и в условиях монополий. Перемещение налогового бремени на рынках труда. Искажающее действие налогов. Избыточное налоговое бремя. Оптимизация налогообложения. Правило Рамсея. Правило Корлетта – Хейга. Концептуальные основы реформирования налоговой системы в РФ. Модель линейного подоходного налога.
Общественные расходы: структура и тенденции развития	Структура ОР и тенденции их развития. Основные направления ОР. Общественное и частное страхование. Факторы роста ОР. Искажающее действие ОР. Перемещение выгод и сферы действия программ ОР. Анализ издержек и выгод и проблемы распределения ОР. Распределение выгод от общественного проекта. Оценка затрат и выгод, не имеющих стоимостного выражения. Эффективность общественных расходов.

6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы	Форма (вид) самостоятельной работы	Трудоемкость в академических часах
1	Обоснование необходимости общественного	Изучение материалов лекций. Подготовка к практическим занятиям. Подготовка к контрольному тесту по	10

№ п/п	Наименование темы	Форма (вид) самостоятельной работы	Трудоемкость в академических часах
	сектора	теме.	
2	Общественные блага. Равновесие в общественном секторе	Изучение материалов лекций. Подготовка к практическим занятиям. Подготовка к контрольному тесту по теме.	12
3	Перераспределительная деятельность государства	Изучение материалов лекций. Подготовка к практическим занятиям. Подготовка к контрольному тесту по теме.	10
4	Экономические основы политического механизма	Изучение материалов лекций. Подготовка к практическим занятиям. Подготовка к контрольному тесту по теме.	10
5	Основные субъекты политического рынка	Изучение материалов лекций. Подготовка к практическим занятиям. Подготовка к контрольному тесту по теме	10
6	Налоговый механизм формирования доходов общественного сектора	Изучение материалов лекций. Подготовка к практическим занятиям. Подготовка к контрольному тесту по теме	10
7	Общественные расходы: структура и тенденции развития	Изучение материалов лекций. Подготовка к практическим занятиям. Подготовка к контрольному тесту по теме	14
Всего			76

7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: технология поэтапного формирования умственных действий, технология развивающего обучения, элементы технологии критического мышления.

Рекомендуется использование информационных технологий при организации коммуникации со студентами для представления информации, выдачи рекомендаций и консультирования по оперативным вопросам (электронная почта), использование мультимедиа-средств при проведении лекционных и практических занятий.

8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины – экзамен (1 семестр)

Вопросы к экзамену

1. Секторальная структура современной смешанной экономики.
2. Структура, масштабы и тенденции развития общественного сектора экономики.
3. Экономические теории государства.
4. Провалы рынка и необходимость общественного сектора.
5. Концептуальные основы формирования общественного сектора.
6. Основные различия между частными и общественными благами.
7. Классификация общественных благ.
8. Особенности чистых общественных благ.

9. Социально значимые общественные блага и их производство.
10. Государство как поставщик общественных благ. Проблема «безбилетника».
11. Перегружаемые общественные блага. Клубное благо.
12. Формирование спроса на общественные блага.
13. Равновесие в общественном секторе. Цены Линдаля.
14. Общественные блага и необходимость кооперативного поведения людей.
16. Источники доходов гос. сектора (налоговые и неналоговые).
17. Принципы налогообложения.
18. Критерии оценки налоговых систем.
19. Налоговые обязательства и сферы действия налогов.
20. Виды налоговых перемещений.
21. Перемещение налогов на конкурентных рынках.
22. Распределение налогов в условиях монополии.
23. Особенности перемещения налогов на рынке труда.
24. Избыточное налоговое бремя.
25. Искажающее действие налогов.
26. Оптимизация налогообложения. Правило Рамсея.
27. Формы общественных расходов и перемещение выгод
28. Доходы и расходы некоммерческого сектора.
29. Искажающее действие общественных расходов.
30. Общественное страхование и социальная помощь.
31. Контрактация и квазирынки.
32. Виды контрактов.
33. Теория общественного благосостояния: основные концепции.
34. Перераспределительные процессы: место и роль государства.
35. Издержки перераспределения.
36. Эффективность распределения. Критерии Парето и Калдора-Хикса.
37. Равенство, справедливость и эффективность. Ловушки бедности и безработицы.
38. Теория общественного выбора: нерыночное согласование предпочтений.
39. Несовершенство общественного выбора путем голосования.
40. Альтернативные способы принятия общественных решений.
41. Рациональное поведение избирателя. Медианный избиратель.
42. Рациональное поведение политиков. Политический цикл.
43. Группы специальных интересов и политическая рента.
44. Место и роль бюрократии в общественном выборе.
45. Фиаско государство.
46. Критерии оценки и показатели результативности общественных расходов.
47. Анализ издержек и выгод в общественном секторе с учетом экстерналий.
48. Цены и субсидии в общественном секторе.
49. Ценообразование на квазиобщественные блага.
50. Национальные и локальные общественные блага: локализация затрат и выгод.
51. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу.
52. Функции, доходы и расходы муниципального сектора экономики.
53. Доходы и расходы организаций некоммерческого сектора.
54. Формы, методы и инструменты государственного регулирования НКО.

9.УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ДИСЦИПЛИНЫ

а) литература:

1. Восколович, Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором : учебник и практикум для вузов / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева ; под общей редакцией Н. А. Восколович. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 324 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-

534-05345-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468762> (дата обращения: 30.04.2021).

2. Основы экономики муниципального сектора : учебник / В. И. Голованов, Н. А. Латышов, В. Д. Секерин, А. Е. Горохова. — Москва : Научный консультант, 2017. — 440 с. — ISBN 978-5-9909615-5-5. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/75137.html> (дата обращения: 30.04.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

3. Дьячкова, А. В. Экономика общественного сектора : учебное пособие / А. В. Дьячкова. — Екатеринбург : Уральский федеральный университет, ЭБС АСВ, 2016. — 168 с. — ISBN 978-5-7996-1846-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/66619.html> (дата обращения: 30.04.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

4. Экономика общественного сектора [Электронный ресурс] : сб. учеб.-метод. материалов по дисц. для направления подготовки 38.04.04 "Государств. и муницип. управление" / АмГУ, ЭкФ ; сост. Ю.А. Праскова. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 20 с. - Режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/8989.pdf

5.

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование ресурса	Краткая характеристика
1	http://www.iprbookshop.ru/	Электронно-библиотечная система IPRbooks – научно-образовательный ресурс для решения задач обучения в России и за рубежом. Уникальная платформа ЭБС IPRbooks объединяет новейшие информационные технологии и учебную лицензионную литературу. Контент ЭБС IPRbooks отвечает требованиям стандартов высшей школы, СПО, дополнительного и дистанционного образования. ЭБС IPRbooks в полном объеме соответствует требованиям законодательства РФ в сфере образования
2	ЭБС ЮРАЙТ https://urait.ru	Фонд электронной библиотеки составляет более 4000 наименований и постоянно пополняется новинками, в большинстве своем это учебники и учебные пособия для всех уровней профессионального образования от ведущих научных школ с соблюдением требований новых ФГОСов.
3	http://elibrary.ru	Научная электронная библиотека журналов
4	Операционная система MS Windows 7 Pro	Dream Spark Premium Electronic Software Delivery (3 years) Renewal по договору - Сублицензионный договор № Tr000074357/КНВ 17 от 01 марта 2016 г.

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Наименование ресурса	Краткая характеристика
http://www.gks.ru	Сайт Росстата содержит статистические данные по социально-экономическому развитию страны и ее регионов.
http://www.economy.gov.ru	Сайт Минэкономразвития содержит структуру, функции, направления деятельности, нормативные документы, обзор новостей в министерстве, статьи.

Наименование ресурса	Краткая характеристика
http://www.minfin.ru	Сайт Министерства финансов РФ содержит информацию о бюджетной, налоговой, финансовой политике, регулирования банковской деятельности, кредитных операций, пенсионных накоплений.
http://www.cbr.ru	Сайт Центрального банка РФ содержит информацию по денежно-кредитной политике, об операциях с ценными бумагами, структуре денежной массы и др.

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Занятия по данной дисциплине проводятся в специальных помещениях, представляющих собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Все помещения, в которых проводятся занятия, соответствуют действующим противопожарным правилам и нормам.

Каждый обучающийся обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам и электронной информационно-образовательной среде университета.

Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

Специального оборудования для освоения и преподавания дисциплины не требуется. Для наглядности представляемого материала студентами и преподавателем используется мультимедиа.