

Министерство науки и высшего образования и Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Амурский государственный университет»



УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной
и научной работе

А.В. Лейфа

2021 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
ПРАВOTВOPЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Направление подготовки 38.04.04 - Государственное и муниципальное управление
Направленность (профиль) образовательной программы – Региональное и муниципальное
управление
Квалификация выпускника – магистр
Год набора 2021
Форма обучения – очная


Курс 2 Семестр 3
Экзамен 3 сем.
Общая трудоемкость дисциплины 180 (акад. час.), 5 (з.е.)

Составитель Плешивцев А.В., доцент, кандидат экономических наук.
Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления


2021 г.

Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования РФ № 1000 от 13.08.2020.


Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры Экономической теории и государственного управления
«04» марта 2021 г. Протокол № 7

Зам. зав. кафедрой  В.В. Лазарева


СОГЛАСОВАНО
Учебно-методическое управление


Н.А. Чалкина
« 16 » 03 2021 г.


СОГЛАСОВАНО
Выпускающая кафедра


В.В. Лазарева
« 04 » марта 2021 г.

СОГЛАСОВАНО
Научная библиотека


О.В. Петрович
« 12 » марта 2021 г.

СОГЛАСОВАНО
Центр информационных и образовательных технологий


М.В. Артемчук
« 12 » марта 2021 г.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цели дисциплины «Правотворческая деятельность органов государственной и муниципальной власти» - сформировать научное мировоззрение и умение анализировать сложные юридические проблемы, возникающие в теории правотворчества и юридической технике;

- сформировать навыки подготовки и принятия различных видов нормативных правовых актов.

Задачи дисциплины:

– изучение теоретических и правовых основы правотворческой деятельности в органах государственной и муниципальной власти;

– сформировать знания субъектов правотворчества, их права и обязанности;

– уяснение стиля, языка, логики, структуры нормативного правового акта;

– формирование умения обоснованно и грамотно выражать свое мнение по тем или иным вопросам применения норм права, юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, связанные с правотворческой деятельностью, разрешать на практике спорные ситуации;

- овладение навыками поиска, отбора и анализа научной литературы и нормативной базы в сфере правотворчества с использованием современных информационных технологий.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Правотворческая деятельность органов государственной и муниципальной власти» относится к обязательной части блока дисциплин учебного плана по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Изучение данной дисциплины основывается на знаниях умениях и навыках, полученных при изучении таких дисциплин как, «теория и механизмы государственного управления», «современные технологии принятия и исполнения государственных решений» и предшествует прохождению всех видов практик и государственной итоговой аттестации.

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1. Общепрофессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименование общепрофессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения универсальной и общепрофессиональной компетенции
ОПК-3 Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики	ИД – 1 ОПК-3 Знать: алгоритм разработки нормативно-правовых актов; процедуру проведения экспертизы нормативных правовых актов; основы экономического обоснования их реализации; основы прогнозной деятельности последствий применения; алгоритм проведения мониторинга правоприменительной практики; ИД – 2 ОПК-3 Уметь: разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики; ИД – 3 ОПК-3 Владеть: навыками практического использования алгоритма разработки нормативно-правовых актов; процедуры проведения экспертизы нормативных правовых актов; основ экономического обоснования их реализации; основ прогнозной деятельности последствий применения; алгоритма проведения мониторинга правоприменительной практики

4. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц, 180 академических часов

№ п/п	Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация	Семестр	Виды контактной работы, и трудоемкость (в академических часах)				Контроль (в академических часах)	Самостоятельная работа (в академических часах)	Формы текущего контроля успеваемости
			Л	ПЗ	КТО	КЭ			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	3	2	4				11	Опрос, проверка конспектов
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	3	2	4				11	Опрос, проверка конспектов
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	3	2	4				11	Опрос, проверка конспектов, контрольная работа
4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество в России	3	2	4				11	Опрос, проверка конспектов
5	Тема 5. Юридическая техника	3	2	4				11	Опрос, проверка конспектов, контрольная работа
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	3	2	4				11	Опрос, проверка конспектов
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	3	2	6				10	Опрос, проверка конспектов, тест
8	Тема 8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	3	2	4				9	Опрос, проверка конспектов, контрольная работа
9	Экзамен								
10	Итого		16	34		0,3	44,7	85	

Л – лекции, ПЗ – практические занятия, КТО – контроль теоретического обучения, КЭ – контроль на экзамене.

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1. Лекции

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	Понятие правотворчества и нормотворчества. Принципы правотворчества. Виды правотворчества Стадии правотворческого процесса

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	Понятие и характеристика нормативных правовых актов. Понятие и признаки закона. Классификация законов. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды. Действие нормативного правового акта во времени
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение. Принципы законотворческой деятельности. Стадии законотворческого процесса в России. Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество в России	Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. Правотворчество субъектов Российской Федерации. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.
5	Тема 5. Юридическая техника	История развития юридической техники. Понятие, признаки и структура юридической техники. Виды юридической техники.
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	Содержание юридической техники. Юридические документы: понятие, виды и признаки. Общие требования к проекту нормативного правового акта. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Принципы и функции правовой экспертизы. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
8	Тема 8. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие и виды антиторрупционных экспертиз. Принципы антиторрупционной экспертизы. Субъекты антиторрупционной экспертизы. Методика проведения антиторрупционной экспертизы.

5.2 Практические занятия

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	Понятие правотворчества и нормотворчества. Принципы правотворчества. Виды правотворчества Стадии правотворческого процесса
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	Понятие и характеристика нормативных правовых актов. Понятие и признаки закона. Классификация законов. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды. Действие нормативного правового акта во времени
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение. Принципы законотворческой деятельности. Стадии законотворческого процесса в России. Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество в России	Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. Правотворчество субъектов Российской Федерации. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.
5	Тема 5. Юридическая техника	История развития юридической техники. Понятие, признаки и

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
		структура юридической техники. Виды юридической техники.
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	Содержание юридической техники. Юридические документы: понятие, виды и признаки. Общие требования к проекту нормативного правового акта. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Принципы и функции правовой экспертизы. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
8	Тема 8. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие и виды антиторрупционных экспертиз. Принципы антиторрупционной экспертизы. Субъекты антиторрупционной экспертизы. Методика проведения антиторрупционной экспертизы.

6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Форма (вид) самостоятельной работы	Трудоемкость в академических часах
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение тестовых заданий	11
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, изучение нормативных документов	11
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий	11
4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество в России	Выполнение творческих домашних заданий, подготовка докладов по теме практического занятия, разработка тестовых заданий, изучение правовых документов	11
5	Тема 5. Юридическая техника	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, выполнение тестовых заданий	11
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, изучение правовых документов	11
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение практических упражнений, творческих заданий	10
8	Тема 8. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение практических упражнений, творческих домашних заданий, решение задач	9
9	Всего		85

7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: технология поэтапного формирования умственных действий, технология развивающего обучения, элементы технологии критического мышления. На занятиях используются методы активного обучения: проблемные лекции, лекции с разбором конкретных ситуаций, дискуссии, мозговой штурм, решение конкретных ситуаций.

Рекомендуется использование информационных технологий при организации коммуникации со студентами для представления информации, выдачи рекомендаций и консультирования по оперативным вопросам (электронная почта), использование мультимедиа-средств при проведении лекционных и практических занятий.

8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины экзамен (3 семестр).

Вопросы для подготовки к экзамену

1. Понятие правотворчества и нормотворчества.
2. Принципы правотворчества.
3. Виды правотворчества.
4. Стадии правотворческого процесса.
5. Понятие и характеристика нормативных правовых актов.
6. Понятие и признаки закона. Классификация законов.
7. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды.
8. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды.
9. Действие нормативного правового акта во времени.
10. Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение.
11. Принципы законотворческой деятельности.
12. Стадии законотворческого процесса в России.
13. Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
14. Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.
15. Правотворчество субъектов Российской Федерации.
16. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.
17. История развития юридической техники.
18. Понятие, признаки и структура юридической техники.
19. Виды юридической техники.
20. Содержание юридической техники.
21. Юридические документы: понятие, виды и признаки.
22. Общие требования к проекту нормативного правового акта.
23. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
24. Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
25. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
26. Принципы и функции правовой экспертизы.
27. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
28. Понятие и виды антикоррупционных экспертиз.
29. Принципы антикоррупционной экспертизы.
30. Субъекты антикоррупционной экспертизы.
31. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

а) литература:

1. Правотворчество : учебное пособие для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 254 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-6141-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469563> (дата обращения: 04.06.2021).
2. Кириенко, В. Е. Принятие и исполнение государственных решений : учебное пособие / В. Е. Кириенко. — Томск : Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016. — 210 с. — ISBN 978-5-86889-739-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/72360.html> (дата обращения: 13.04.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
3. Моттаева, А. Б. Принятие и исполнение государственных решений : учебно-методическое пособие / А. Б. Моттаева, Ас. Б. Моттаева. — Москва : МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2019. — 35 с. — ISBN 978-5-7264-1937-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95528.html> (дата обращения: 13.04.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
4. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03503-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470601> (дата обращения: 18.05.2021).
5. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03501-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470602> (дата обращения: 18.05.2021).
Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 409 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07946-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469072> (дата обращения: 04.06.2021).

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование	Описание
1	http://www.iprbookshop.ru	Электронно-библиотечная система IPRbooks – научно-образовательный ресурс для решения задач обучения в России и за рубежом. Уникальная платформа ЭБС IPRbooks объединяет новейшие информационные технологии и учебную лицензионную литературу. Контент ЭБС IPRbooks отвечает требованиям стандартов высшей школы, СПО, дополнительного и дистанционного образования. ЭБС IPRbooks в полном объеме соответствует требованиям законодательства РФ в сфере образования.
2	ЭБС ЮРАЙТ https://urait.ru	Фонд электронной библиотеки составляет более 4000 наименований и постоянно пополняется новинками, в большинстве своем это учебники и учебные пособия для всех уровней профессионального образования от ведущих научных школ с соблюдением требований новых ФГОСов.
3	http://elibrary.ru	Научная электронная библиотека
4	Операционная система Windows 7 Pro	DreamSparkPremiumElectronicSoftwareDelivery (3 years) договору – Сублицензионный договор №Tr 000074357/КНВ 17 от 01 марта 2016 года

5	Операционная система MS Windows 10 Education	DreamSpark Premium Electronic Software Delivery (3 years) Renewal по договору – Сублицензионный договор № Tr000074357/КНВ 17 от 01 марта 2016 года
---	----------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

№	Наименование	Описание
1	Единое окно доступа к образовательным ресурсам http://window.edu.ru/	Информационная система, предоставляющая свободный доступ к каталогу образовательных Интернет-ресурсов и полнотекстовой электронной учебно-методической библиотеке для общего и профессионального образования.
2	Google Scholar https://scholar.google.com/	Поисковая система по полным текстам научных публикаций всех форматов и дисциплин
3	Экономика. Социология. Менеджмент. Федеральный образовательный портал http://ecsocman.hse.ru/	Федеральный образовательный портал. Современная информационная система, предоставляющая различные возможности в поиске информации по экономике, социологии, менеджменту, философии и государственному и муниципальному управлению
4	КонсультантПлюс http://www.consultant.ru/	Компьютерная справочная правовая система в России. Реализованы все современные возможности для поиска и работы с правовой информацией.
5	Единая межведомственная информационно – статистическая система (ЕМИСС) https://fedstat.ru/	Содержит официальную статистическую информацию, формируемую субъектами официального статистического учета в рамках Федерального плана статистических работ. ЕМИСС создана и введена в эксплуатацию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2010г. № 367.

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Занятия по дисциплине «Экономическая теория» проводятся в специальных помещениях, представляющих собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Все помещения, в которых проводятся занятия, соответствуют действующим противопожарным правилам и нормам.

Каждый обучающийся обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам и к электронной информационно-образовательной среде университета.

Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.