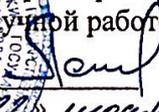


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Амурский государственный университет»



УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и  
научной работе

  
А.В. Лейфа

2021 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Муниципальное управление и местное самоуправление

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) образовательной программы «Региональное и муниципальное управление»

Квалификация выпускника – магистр

Год набора – 2021

Форма обучения – очно-заочная

Курс 2 Семестр 3, 4

Экзамен 3, 4 семестр

Общая трудоемкость дисциплины 288 (акад. час.), 8 (з.е.)

Составитель М.В. Зинченко, доцент, канд. экон. наук

Экономический факультет

Кафедра экономической теории и государственного управления

2021



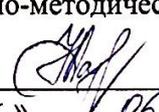
Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования РФ № 1016 от 13.08.2020.

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры Экономической теории и государственного управления

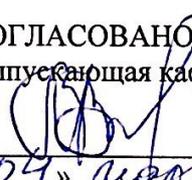
«04» марта 2021 г. Протокол № 7

Заведующий кафедрой  М.В. Зинченко

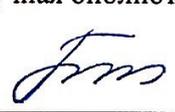
СОГЛАСОВАНО  
Учебно-методическое управление

 Н.А. Чалкина  
«22» 06 2021 г.

СОГЛАСОВАНО  
Выпускающая кафедра

 М.В. Зинченко  
«04» марта 2021 г.

СОГЛАСОВАНО  
Научная библиотека

 О.В. Петрович  
«22» июня 2021 г.

СОГЛАСОВАНО  
Центр информационных и образовательных технологий

 М.В. Артемчук  
«22» июня 2021 г.

## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

**Цель дисциплины:** формирование у студентов новейших достижений в области местного самоуправления и муниципального управления для использования в хозяйственной практике.

### **Задачи дисциплины:**

изучить и осмыслить понятийный аппарат местного самоуправления и муниципального управления;  
сформировать понимание сущности и содержания муниципальных процессов и явлений;  
усвоение основных положений современных форм муниципального управления;  
формирование умения анализировать современные муниципальные процессы, проблемные ситуации.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений.

Для успешного освоения данной дисциплины необходимы базовые знания содержания гуманитарных наук на уровне бакалавра.

Знания, полученные при изучении дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» будут использованы при изучении таких дисциплин, как «Правотворческая деятельность органов государственной и муниципальной власти», «Региональная экономика и управление».

## 3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

### 3.1 Универсальные компетенции и индикаторы их достижения

Категория (группа) универсальных компетенций	Код и наименование универсальной компетенции	Код и наименование индикатора достижения универсальной компетенции
Системное и критическое мышление	УК-1 Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий	ИД – 1 ук-1 Знать: основы системного и стратегического подходов; ИД – 2 ук-1 Уметь: осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий; ИД – 3 ук-1 Владеть: навыками практического использования системного и стратегического подходов для осуществления анализа проблемных ситуаций и выработки стратегии действий.

### 3.3 Профессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименование профессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения профессиональной компетенции
ПК-2 Способен разрабатывать и реализовывать государственную политику в различных областях социально-экономической деятельности	ИД – 1 ПК-2Знать алгоритм разработки и реализации государственной политики; ИД – 2 ПК-2Уметь разрабатывать и реализовывать государственную политику в различных областях социально-экономической деятельности; ИД – 3 ПК-2Владеть: навыками использования алгоритма разработки и реализации государственной политики в различных областях социально-экономической деятельности

#### 4. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 8 зачетных единиц, 288 академических часов.

№ п/п	Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация	Семестр	Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)					Контроль (в акад. часах)	Самостоятельная работа (в акад. часах)	Формы текущего контроля успеваемости
			Л	ПЗ	ИКР	КТО	КЭ			
1	Предмет и методологические основы изучения системы муниципального управления	3	4	8					14	самостоятельная работа
2	Становление и развитие местного самоуправления в России	3	4	8					14	самостоятельная работа
3	Становление и развитие местного самоуправления в зарубежных странах	3	4	8					14	самостоятельная работа
4	Система местного самоуправления	3	4	8					14	самостоятельная работа
5	Муниципальная служба: суть, основные понятия	4	4	8					14	самостоятельная работа
6	Муниципальная служба: порядок и условия прохождения	4	4	8					14	контроль
7	Организация процесса муниципального управления	4	4	12					16	контроль
8	Внешние взаимодействия системы органов местного самоуправления	4	4	8					16	самостоятельная работа
9	Экзамен	3					0,3	35,7		
10	Экзамен	4					0,3	35,7		
	ИТОГО		32	68			0,6	71,4	116	

Л – лекция, ПЗ – практическое занятие, ЛР – лабораторная работа, ИКР – иная контактная работа, КТО – контроль теоретического обучения, КЭ – контроль на экзамене

#### 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

##### 5.1 Лекции

№	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	2	3
1	Предмет и	Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его

№	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	2	3
	методологические основы изучения системы муниципального управления	сущностные признаки. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий.
2	Становление и развитие местного самоуправления в России	Опыт становления местного самоуправления в России. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
3	Становление и развитие местного самоуправления в зарубежных странах	Зарождение самоуправления в древних Афинах и Спарте. Самоуправление и особенности гражданского общества в Древнем Риме. Период от античности к средневековью: становление европейских городов. Современные зарубежные модели местного самоуправления. Предпосылки зарождения и основные особенности двух основных моделей самоуправления: англосаксонская и континентальная. Современная система местного самоуправления Канады – иллюстрация англосаксонской модели. Современная система местного самоуправления во Франции – иллюстрация континентальной модели.
4	Система местного самоуправления	Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления. Состав органов местного самоуправления, их задачи и формы. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, метод построения и направления совершенствования
5	Муниципальная служба: суть, основные понятия	Кадровое обеспечение. Особенности муниципальной службы. Процесс муниципального управления.
6	Муниципальная служба: порядок и условия прохождения	Решения в процессе муниципального управления. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации.
7	Организация процесса муниципального управления	Органы местного самоуправления как субъект управления. Планирование деятельности местной администрации. Процедура и этапы управленческого процесса в муниципальном управлении. Решение в процессе муниципального управления. Стратегическое планирование муниципального образования: концептуальные подходы к местному развитию. Роль и место муниципального образования в системе стратегических целей и задач органов местной власти. Социальный паспорт территории муниципального образования. Механизмы муниципального управления и их роль в реализации развития муниципального образования. Программно-целевые подходы в управлении развитием муниципалитетом

№	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	2	3
		развитием. Этапы формирования и оценка эффективности целевых программ. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации. Принципы построения структуры органов местного самоуправления. Типология органов управления. Перспективы реформирования муниципального образования в России.
8	Внешние взаимодействия системы органов местного самоуправления	Понятие и элементы «внешней среды» для системы местного самоуправления. Построение взаимодействия органов местного самоуправления с региональной администрацией. Цели, преимущества и виды региональных программ. Построение взаимодействия органов местного самоуправления с казначейством и банковскими институтами. Приоритетные направления построения взаимодействия органов местного самоуправления с системой здравоохранения и медицинского страхования, системой образования, жилищно-коммунальными организациями, системой городского пассажирского транспорта. Работа с гражданами и общественными организациями. Проблемы развития и поддержка планового бизнеса.

## 5.2 Практические занятия

№	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	2	3
1	Предмет и методологические основы изучения системы муниципального управления	Понятие «муниципальное образование». Характеристика базовых моделей местного самоуправления. Типология и критерии систематизации муниципальных образований в России. Реформирование системы муниципального образования.
2	Становление и развитие местного самоуправления в России	Характеристика исторических этапов становления местного самоуправления в России. Особенности организации самоуправления в России после социалистической революции. Современные цели государства в области развития местного самоуправления. Проблемы реформирования местного самоуправления в России.
3	Становление и развитие местного самоуправления в зарубежных странах	Характеристика англо-саксонской модели самоуправления. Характеристика континентальной модели местного самоуправления. Современные системы местного самоуправления – смешанные и переходные модели (сообщения магистрантов на примере любой страны). Дискуссия о возможности использования зарубежного опыта организации местного самоуправления в России.
4	Система местного самоуправления	Система местного самоуправления: ее принципы и функции. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Полномочия субъектов РФ в сфере местного самоуправления. Правовая основа местного самоуправления. Характеристика представительных органов местного самоуправления (по выбору магистранта).
5	Муниципальн	Современные требования, функции, задачи и критерии оценки

№	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	2	3
	ая служба: суть, основные понятия	муниципальных служащих в России. Характеристика должностной инструкции муниципального служащего. Проблемы оценки эффективности деятельности служащих. Характеристика устава муниципального образования. Особенности зарубежного опыта организации муниципальной службы.
6	Муниципальная служба: порядок и условия прохождения	Характеристика квалификационных требований к муниципальным должностям. Порядок и условия проведения конкурса на замещение муниципальной должности. Порядок прохождения аттестации муниципальными служащими. Проблемы формирования кадрового резерва муниципальной службы. Особенности зарубежного опыта прохождения муниципальной службы.
7	Организация процесса муниципально го управления	Органы самоуправления как субъект управления. Характеристика этапов процесса муниципального управления. Стратегическое планирование развития муниципального образования. Перспективы реформирования системы муниципального образования в России.
8	Внешние взаимодействия системы органов местного самоуправления	Характеристика внешней среды системы местного самоуправления. Проблемы построения взаимодействия местного самоуправления с каждым элементом внешней среды (сообщение магистрантов по выбору). Дискуссия: «Приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления современной России».

## 6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№	Наименование темы (раздела)	Форма (вид) самостоятельной работы	Трудоемкость в академических часах
1	Предмет и методологические основы изучения системы муниципального управления	Подготовка к практическим занятиям	14
2	Становление и развитие местного самоуправления в России	Подготовка к практическим занятиям	14
3	Становление и развитие местного самоуправления в зарубежных странах	Подготовка к практическим занятиям	14
4	Система местного самоуправления	Подготовка к практическим занятиям	14
5	Муниципальная служба: суть, основные понятия	Подготовка к практическим занятиям	14
6	Муниципальная служба: порядок и	Подготовка к практическим занятиям	14

№	Наименование темы (раздела)	Форма (вид) самостоятельной работы	Трудоемкость в академических часах
	условия прохождения		
7	Организация процесса муниципального управления	Подготовка к практическим занятиям	16
8	Внешние взаимодействия системы органов местного самоуправления	Подготовка к практическим занятиям	16

### **7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: технология поэтапного формирования умственных действий, технология развивающего обучения, элементы технологии критического мышления. На занятиях используются методы активного обучения: проблемные лекции, лекции с разбором конкретных ситуаций, дискуссии, мозговой штурм, решение конкретных ситуаций.

Рекомендуется использование информационных технологий при организации коммуникации со студентами для представления информации, выдачи рекомендаций и консультирования по оперативным вопросам (электронная почта), использование мультимедиа-средств при проведении лекционных и практических занятий.

### **8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины: экзамен (3, 4 семестры).

#### **Вопросы к экзамену (3 семестр):**

1. Характеристика процесса муниципального управления.
2. Понятие «муниципальное образование»
3. Разграничения полномочий государственной и муниципальной власти
4. Понятие и структура муниципального хозяйства
5. Основные характеристики муниципального образования как объекта управления
6. Основные типы муниципальных образований в России
7. Теоретические концепции местного самоуправления
8. Модели местного самоуправления зарубежных стран
9. Российское самоуправление с древнейших времен до периода правления IV ( X - XVI вв.)
10. Гражданская инициатива в эпоху расцвета сословно-представительской монархии и абсолютизма ( XVII - XIX вв.)
11. Реформы второй половины XIX вв. и местное самоуправление в России в начале XX в.
12. Местное самоуправление в России после социалистической революции
13. Современный этап развития местного самоуправления в России, перспективы реформ
14. Цели государственной политики в области развития местного самоуправления
15. Становление и развитие местного самоуправления в зарубежных странах
16. Англосаксонская модель местного самоуправления
17. Континентальная модель местного самоуправления

18. Промежуточные и комбинированные модели местного самоуправления
19. Возможности использования мирового опыта самоуправления в России
20. Характеристика системы местного самоуправления г. Москвы и г. Санкт-Петербурга
21. Функции местного самоуправления и принципы его организации
22. Организационные формы осуществления местного самоуправления
23. Типология субъектов РФ в сфере местного самоуправления
24. Глава муниципального образования. Исполнительные органы местного самоуправления
25. Представительные органы местного самоуправления

#### **Вопросы к экзамену (4 семестр):**

1. Взаимодействие органов местного самоуправления и институтов гражданского общества
2. Гарантии местного самоуправления
3. Понятие «муниципальная служба». Должностные инструкции муниципального служащего
4. Правовая основа местного самоуправления.
5. Современные проблемы местного самоуправления в России
6. Оценка эффективности деятельности муниципальной службы
7. Формы демократии на муниципальном уровне
8. Устав муниципального образования
9. Порядок и условия поступления на муниципальную службу
10. Прохождение муниципальной службы
11. Методы подхода руководящих кадров муниципальной службы
12. Возможность использования зарубежного опыта прохождения муниципальной службы
13. Этапы процесса управления на муниципальном уровне
14. Роль и место стратегического управления в процессе управления муниципальным хозяйством
15. Формирование стратегических целей и задач муниципального образования
16. Понятие «социальный паспорт» территории муниципального образования
17. Характеристика механизмов муниципального управления
18. Сущность программно-целевого подхода в управлении муниципалитетами
19. Характеристика этапов формирования целевых программ развития муниципальных образований
20. Характеристика принципов построения структуры местного самоуправления
21. Перспективы реформирования муниципального образования в России
22. Внешние взаимодействия системы органов местного самоуправления – проблема согласования интересов
23. Понятия и элементы «внешней среды» для системы муниципального управления
24. Приоритетные направления построения взаимодействия органов местного самоуправления с различными элементами внешней среды.
25. Построение взаимодействия органов местного самоуправления с региональной администрацией

#### **9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

##### **а) литература:**

1. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1.

— Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470081> (дата обращения: 21.06.2021).

2. Правовые и организационные основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Д.Ф. Аяцков [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Форум, 2012.— 448 с.— Режим доступа:

<http://www.iprbookshop.ru/5013> .— ЭБС «IPRbooks», по паролю

3. Гребенникова А.А. Местное самоуправление в России. Некоторые вопросы становления и развития [Электронный ресурс] : учебное пособие / А.А. Гребенникова. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2017. — 80 с. — 978-5-4487-0053-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/67835.html>

4. Скрипкин Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и «Государственное и муниципальное управление» / Г.Ф. Скрипкин. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 128 с. — 978-5-238-01558-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71091.html>

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование	Описание
1	<a href="http://www.iprbookshop.ru">http://www.iprbookshop.ru</a>	Электронно-библиотечная система IPRbooks – научно-образовательный ресурс для решения задач обучения в России и зарубежом. Уникальная платформа ЭБС IPRbooks объединяет новейшие информационные технологии и учебную лицензионную литературу. Контент ЭБС IPRbooks отвечает требованиям стандартов высшей школы, СПО, дополнительного и дистанционного образования. ЭБС IPRbooks в полном объеме соответствует требованиям законодательства РФ в сфере образования.
2	ЭБС ЮРАЙТ <a href="https://urait.ru">https://urait.ru</a>	Фонд электронной библиотеки составляет более 4000 наименований и постоянно пополняется новинками, в большинстве своем это учебники и учебные пособия для всех уровней профессионального образования от ведущих научных школ с соблюдением требований новых ФГОСов.
3	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	Научная электронная библиотека
4	Операционная система Windows 7 Pro	DreamSparkPremiumElectronicSoftwareDelivery (3 years) договору – Сублицензионный договор №Tr 000074357/КНВ 17 от 01 марта 2016 года
5	Операционная система MS Windows 10 Education	DreamSpark Premium Electronic Software Delivery (3 years) Renewal по договору – Сублицензионный договор №Tr000074357/КНВ 17 от 01 марта 2016 года

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

№	Наименование	Описание
1	Единое окно доступа к образовательным ресурсам <a href="http://window.edu.ru/">http://window.edu.ru/</a>	Информационная система, предоставляющая свободный доступ к каталогу образовательных Интернет-ресурсов и полнотекстовой электронной учебно-методической библиотеке для общего и профессионального образования.
2	Google Scholar <a href="https://scholar.google.com/">https://scholar.google.com/</a>	Поисковая система по полным текстам научных публикаций всех форматов и дисциплин
3	Экономика. Социология. Менеджмент. Федеральный образовательный портал <a href="http://ecsocman.hse.ru/">http://ecsocman.hse.ru/</a>	Федеральный образовательный портал. Современная информационная система, предоставляющая различные возможности в поиске информации по экономике, социологии, менеджменту, философии и государственному и муниципальному управлению
4	КонсультантПлюс <a href="http://www.consultant.ru/">http://www.consultant.ru/</a>	Компьютерная справочная правовая система в России. Реализованы все современные возможности для поиска и работы справочной информацией.

№	Наименование	Описание
5	Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) <a href="https://fedstat.ru/">https://fedstat.ru/</a>	Содержит официальную статистическую информацию, формируемую субъектами официального статистического учета в рамках Федерального плана статистических работ. ЕМИСС создана и введена в эксплуатацию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2010г. № 367.

## 10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Занятия по дисциплине «Экономическая теория» проводятся в специальных помещениях, представляющих собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Все помещения, в которых проводятся занятия, соответствуют действующим противопожарным правилам и нормам.

Каждый обучающийся обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам и к электронной информационно-образовательной среде университета.

Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.