


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Амурский государственный университет»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и научной работе



А.В. Лейфа

«01» 09

2021 г.



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) образовательной программы «Система государственного и муниципального управления»

Квалификация выпускника – бакалавр

Год набора – 2021

Форма обучения – очная

Курс 3 Семестр 6

Экзамен 6 семестр

Общая трудоемкость дисциплины 144 (акад. час.), 4 (з.е.)

Составитель Ю.А. Праскова, старший преподаватель

Экономический факультет

Кафедра экономической теории и государственного управления

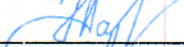
Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования РФ № 1016 от 13.08.2020.

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры Экономической теории и государственного управления


«01» сентября 2021 г. Протокол № 1

Зам. зав. кафедрой  В.В. Лазарева


СОГЛАСОВАНО
Учебно-методическое управление


_____ Н.А. Чалкина
«01» сентября 2021 г.


СОГЛАСОВАНО
Выпускающая кафедра


_____ В.В. Лазарева
«01» сентября 2021 г.

СОГЛАСОВАНО
Научная библиотека


_____ О.В. Петрович
«01» сентября 2021 г.

СОГЛАСОВАНО
Центр информационных и образовательных технологий


_____ А.А. Тодосейчук
«01» сентября 2021 г.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины: формирование теоретических знаний и практических навыков для подготовки компетенций в области управления, размещения, исполнения и обеспечения государственных закупок, позволяющих эффективно использовать средства бюджета для обеспечения государственных нужд.

Задачи дисциплины:

- сформировать у обучающихся представления о технологиях управления закупками для государственных и муниципальных нужд в профессиональной деятельности;
- развить умения применения технологий управления закупками для государственных и муниципальных нужд в профессиональной деятельности;
- сформировать у обучающихся навыки практического использования технологий управления закупками для государственных и муниципальных нужд в профессиональной деятельности.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Управление государственными и муниципальными закупками» входит в базовую часть дисциплин. Дисциплина имеет межпредметные связи с курсами: «Математика», «Статистика», «Прогнозирование и планирование», закладывает базовые понятия и основы для изучения ряда профессиональных дисциплин, таких как «Экономика государственного и муниципального сектора», «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока», «Основы государственного и муниципального управления», «Экономика города» и др.

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1 Общепрофессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименование общепрофессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции
ОПК-6 Способен использовать в профессиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд	ИД – 1 ОПК-6 Знать технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд ИД – 2 ОПК-6 Уметь применять технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд в профессиональной деятельности ИД – 3 ОПК-6 Владеть: навыками использования технологий управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд в профессиональной деятельности

4. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы, 144 академических часа.

№ п/п	Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация	Семестр	Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)					Контроль (в акад. часах)	Самостоятельная работа (в акад. часах)	Формы текущего контроля успеваемости
			Л	ПЗ	ИКР	КТО	КЭ			
1	Общие принципы размещения закупок для государственных нужд	6	4	4				6	Опрос, тест	
2	Нормативно-правовая база для	6	6	6				6,25	Опрос, тест	

№ п/п	Тема (раздел) дисциплины, курсовая работа (проект),	Семестр	Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)				Контроль (в акад. часах)	Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости
			Л	ПЗ	ЛР	ИКС			
	размещения государственных закупок								
3	Процедуры размещения закупок	6	8	8				6,25	Опрос, тест
4	Государственные и муниципальные контракты	6	8	8				6,25	Опрос, тест
5	Специфика размещения закупок для государственных нужд	6	8	8				6,25	Опрос, тест
6	Экзамен	6				0,3	44,7		
	ИТОГО		34	34		0,3	44,7	31	

Л – лекция, ПЗ – практическое занятие, ЛР – лабораторная работа, ИКС – иная контактная работа, КТО – контроль теоретического обучения, КЭ – контроль на экзамене

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1 Лекции

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
1	Общие принципы размещения закупок для государственных нужд	Общие принципы размещения закупок для государственных нужд. Основные принципы, заложенные в основу процесса размещения закупок. Организация конкурентных торгов в экономике России, информационное обеспечение системы размещения заказа, понятия и термины, применяющиеся в российской и международной системе размещения закупок для государственных нужд. Основные задачи и принципы государственных закупок (недискриминации, прозрачности и открытости, справедливости, эффективности, подотчетности, оперативности) и специальные задачи (государственные закупки как средство достижения задач социально-экономической политики и обеспечения национальной безопасности).
2	Нормативно-правовая база для размещения государственных закупок	Нормативно-правовая база размещения государственных закупок: Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральные законы: от 05 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в последней редакции); от 26 июля 2006 г. N135-ФЗ «О конкуренции»; от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании»; постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. N 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области», постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные и методические документы Минэкономразвития России и иных федеральных органов исполнительной власти, иные

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
		нормативные акты, изменяющие и дополняющие законодательство Российской Федерации по размещению заказов, а также международные нормы размещения заказов. Региональные нормативные правовые акты.
3	Процедуры размещения закупок	Основные методы размещения заказов: планирование размещения государственных и муниципальных заказов, выбор способов размещения заказа, порядок проведения конкурсов, аукционов, размещения заказа способом запроса котировок цен, у единственного поставщика; порядок подготовки документации для проведения конкурса, аукциона, порядок ее предоставления, внесения в нее изменений, работа с конкурсной документацией, требования к составлению технического задания. Содержание процедур размещения заказа, условия допуска к проведению торгов участников размещения заказа, критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, оценка эффективности размещения заказа. Типичные ошибки участников торгов, необходимые действия по минимизации рисков при подготовке предложений, процедура обжалования действия (бездействия), нарушающих права и законные интересы участника размещения заказа.
4	Государственные и муниципальные контракты	Основные понятия, структура государственного и муниципального контракта, опыт их заключения и оценка их эффективности. Основные термины и определения, используемые в контрактном праве и при составлении государственного контракта; особенности государственного контракта как вида договора, терминология условий поставок, включая международные термины ИНКОТЕРМС и их применение, цена контракта, условия платежа, сроки, условия вступления контракта в силу, ответственность сторон, инспектирование и приемка продукции, обеспечение исполнения контрактов, рассмотрение споров. Порядок ведения реестра государственных и муниципальных контрактов.
5	Специфика размещения закупок для государственных нужд	Специфика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд: особенности размещения заказов на поставку товаров, на оказание услуг и выполнение работ (НИР, НИОКР, строительный подряд, прочие работы, услуги, горюче-смазочные материалы, лекарственные средства, мебель, компьютерная и офисная техника, продукты питания). Особенности составления технических требований и спецификаций на указанную продукцию.

5.2 Практические занятия

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
1	Общие принципы размещения закупок для государственных нужд	Общие принципы размещения закупок для государственных нужд. Основные принципы, заложенные в основу процесса размещения закупок. Организация конкурентных торгов в экономике России, информационное обеспечение системы размещения

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
		заказа, понятия и термины, применяющиеся в российской и международной системе размещения закупок для государственных нужд. Основные задачи и принципы государственных закупок (недискриминации, прозрачности и открытости, справедливости, эффективности, подотчетности, оперативности) и специальные задачи (государственные закупки как средство достижения задач социально-экономической политики и обеспечения национальной безопасности).
2	Нормативно-правовая база для размещения государственных закупок	Нормативно-правовая база размещения государственных закупок: Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральные законы: от 05 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в последней редакции); от 26 июля 2006 г. N135-ФЗ «О конкуренции»; от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании»; постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. N 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области», постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные и методические документы Минэкономразвития России и иных федеральных органов исполнительной власти, иные нормативные акты, изменяющие и дополняющие законодательство Российской Федерации по размещению заказов, а также международные нормы размещения заказов. Региональные нормативные правовые акты.
3	Процедуры размещения закупок	Основные методы размещения заказов: планирование размещения государственных и муниципальных заказов, выбор способов размещения заказа, порядок проведения конкурсов, аукционов, размещения заказа способом запроса котировок цен, у единственного поставщика; порядок подготовки документации для проведения конкурса, аукциона, порядок ее предоставления, внесения в нее изменений, работа с конкурсной документацией, требования к составлению технического задания. Содержание процедур размещения заказа, условия допуска к проведению торгов участников размещения заказа, критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, оценка эффективности размещения заказа. Типичные ошибки участников торгов, необходимые действия по минимизации рисков при подготовке предложений, процедура обжалования действия (бездействия), нарушающих права и законные интересы участника размещения заказа.
4	Государственные и муниципальные контракты	Основные понятия, структура государственного и муниципального контракта, опыт их заключения и оценка их эффективности. Основные термины и определения, используемые в контрактном праве и при составлении государственного контракта; особенности государственного контракта как вида договора,

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
		терминология условий поставок, включая международные термины ИНКОТЕРМС и их применение, цена контракта, условия платежа, сроки, условия вступления контракта в силу, ответственность сторон, инспектирование и приемка продукции, обеспечение исполнения контрактов, рассмотрение споров. Порядок ведения реестра государственных и муниципальных контрактов.
5	Специфика размещения закупок для государственных нужд	Специфика размещения заказов для государственных и муниципальных нужд: особенности размещения заказов на поставку товаров, на оказание услуг и выполнение работ (НИР, НИОКР, строительный подряд, прочие работы, услуги, горюче-смазочные материалы, лекарственные средства, мебель, компьютерная и офисная техника, продукты питания). Особенности составления технических требований и спецификаций на указанную продукцию.

6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Форма (вид) самостоятельной работы	Трудоемкость в академических часах
1	Общие принципы размещения закупок для государственных нужд	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, подготовка докладов, презентаций, конспектов.	6
2	Нормативно-правовая база для размещения государственных закупок	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, подготовка докладов, презентаций, конспектов.	6,25
3	Процедуры размещения закупок	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, подготовка докладов, презентаций, конспектов.	6,25
4	Государственные и муниципальные контракты	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, подготовка докладов, презентаций, конспектов.	6,25
5	Специфика размещения закупок для государственных нужд	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, подготовка докладов, презентаций, конспектов.	6,25

7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: технология поэтапного формирования умственных действий, технология развивающего обучения, элементы технологии критического мышления. На занятиях используются методы активного обучения: проблемные лекции, лекции с разбором конкретных ситуаций, дискуссии, мозговой штурм, решение конкретных ситуаций.

Рекомендуется использование информационных технологий при организации коммуникации со студентами для представления информации, выдачи рекомендаций и консультирования по оперативным вопросам (электронная почта), использование мультимедиа-средств при проведении лекционных и практических занятий.

8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Промежуточная аттестация по итогам освоения дисциплины: экзамен (6 семестр).

Вопросы к экзамену

1. Организация госзакупок в органах исполнительной власти

2. Мировые тенденции и перспективы развития государственных закупок
3. Ключевые платформы проведения трансграничных торгов в мире
4. Механизмы и инструменты организации государственных закупок за рубежом: в Китайской Народной Республике
5. Механизмы и инструменты организации государственных закупок за рубежом: в Японии
6. Механизмы и инструменты организации государственных закупок за рубежом: в Индии
7. Механизмы и инструменты организации государственных закупок за рубежом: в Бразилии
8. Механизмы и инструменты организации государственных закупок за рубежом: в ЮАР
9. Механизмы и инструменты организации государственных закупок за рубежом: в ОАЭ
10. Механизмы и инструменты организации государственных закупок за рубежом: в странах Евросоюза
11. Механизмы проведения электронных торгов в рамках Таможенного союза
12. Механизмы реализации электронных торгов в Казахстане
13. Ключевые инструменты организации госзакупок в Белоруссии и Армении
14. Модель совместного проведения электронных госзакупок России, Казахстана, Республики Беларусь
15. Механизмы привлечения иностранных компаний для участия в государственных электронных аукционах
16. Механизмы управления ценообразованием на электронных торгах
17. Механизмы контроля за расходованием средств на примере гособоронзаказа
18. Инструменты участия в госзакупках стран Евросоюза
19. Инструменты участия в госзакупках Канады
20. Участие в закупках ведущих нефтегазовых организаций России и стран ЕАЭС
21. Особенности формирования современной контрактной системы в сфере закупок
22. Задачи и функции профессионалов в контрактной системе
23. Действующая нормативная правовая база, регламентирующая вопросы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд
24. Цели, задачи и принципы контрактной системы. Применение национального режима при осуществлении закупок
25. Участники контрактной системы
26. Контрактная служба, контрактные управляющие.
27. Комиссия по осуществлению закупок
28. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Порядок организации электронного документооборота
29. Планирование закупок
30. Обоснование закупок
31. Централизованные закупки
32. Понятие начальной (максимальной) цены контракта, ее назначение, методы определения
33. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
34. Требования к участникам закупки
35. Антидемпинговые меры
36. Правила описания объекта закупки. Порядок составления технического задания
37. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки
38. Преференции в системе закупок
39. Нормирование в сфере закупок
40. Порядок проведения закупок
41. Особенности осуществления отдельных видов закупок
42. Правовое регулирование закупок в форме конкурса
43. Правовое регулирование закупок в форме аукциона
44. Правовое регулирование закупок в форме запроса котировок
45. Правовое регулирование закупок в форме запроса предложений
46. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
47. Порядок заключения и исполнения контрактов. Приемка товаров, работ, услуг. Экспертиза результатов контракта и привлечение эксперта
48. Порядок изменения и расторжения контрактов

49. Порядок одностороннего отказа от исполнения контракта по инициативе заказчика
50. Порядок одностороннего отказа от исполнения контракта по инициативе поставщика (подрядчика, исполнителя)
51. Мониторинг и аудит в сфере закупок. Общественный контроль и общественное обсуждение закупок
52. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок. Способы защиты прав и законных интересов участников процедуры закупки.

9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

а) литература:

1. Федорова, И. Ю. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок : учебное пособие для вузов / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 148 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10877-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470218> (дата обращения: 30.04.2021).

2. Еремин, С. Г. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для вузов / С. Г. Еремин, А. И. Галкин ; под редакцией С. Е. Прокофьева. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 405 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10226-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/475424> (дата обращения: 30.04.2021).

3. Мамедова, Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для вузов / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 421 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12339-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469618> (дата обращения: 30.04.2021).

4. Кнутов, А. В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами : учебник и практикум для вузов / А. В. Кнутов. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 316 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04912-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/472990> (дата обращения: 30.04.2021).

5. Управление государственным и муниципальным заказом [Электронный ресурс] : сб. учеб.-метод. материалов по дисц. для направления подготовки 38.03.04 "Государств. и муницип. управление" / АмГУ, ЭкФ ; сост. Ю.А. Праскова. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 20 с. - Режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/8984.pdf.

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование	Описание
1	http://www.iprbookshop.ru	Электронно-библиотечная система IPRbooks – научно-образовательный ресурс для решения задач обучения в России и за рубежом. Уникальная платформа ЭБС IPRbooks объединяет новейшие информационные технологии и учебную лицензионную литературу. Контент ЭБС IPRbooks отвечает требованиям стандартов высшей школы, СПО, дополнительного и дистанционного образования. ЭБС IPRbooks в полном объеме соответствует требованиям законодательства РФ в сфере образования.
2	ЭБС ЮРАЙТ https://biblio-online.ru/	Фонд электронной библиотеки составляет более 4000 наименований и постоянно пополняется новинками, в большинстве своем это учебники и учебные пособия для всех уровней профессионального образования от ведущих научных школ с соблюдением требований новых ФГОСов.
3	http://elibrary.ru	Научная электронная библиотека
4	Операционная система Windows 7 Pro	DreamSparkPremiumElectronicSoftwareDelivery (3 years) договору – Сублицензионный договор №Tr 000074357/КНВ

№	Наименование	Описание
		17 от 01 марта 2016 года
5	Операционная система MS Windows 10 Education	DreamSpark Premium Electronic Software Delivery (3 years) Renewal по договору – Сублицензионный договор № Tr000074357/КНВ 17 от 01 марта 2016 года

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

№	Наименование	Описание
1	Единое окно доступа к образовательным ресурсам http://window.edu.ru/	Информационная система, предоставляющая свободный доступ к каталогу образовательных Интернет-ресурсов и полнотекстовой электронной учебно-методической библиотеке для общего и профессионального образования.
2	Google Scholar https://scholar.google.com/	Поисковая система по полным текстам научных публикаций всех форматов и дисциплин
3	Экономика. Социология. Менеджмент. Федеральный образовательный портал http://ecsocman.hse.ru/	Федеральный образовательный портал. Современная информационная система, предоставляющая различные возможности в поиске информации по экономике, социологии, менеджменту, философии и государственному и муниципальному управлению
4	КонсультантПлюс http://www.consultant.ru/	Компьютерная справочная правовая система в России. Реализованы все современные возможности для поиска и работы с правовой информацией.
5	Единая межведомственная информационно – статистическая система (ЕМИСС) https://fedstat.ru/	Содержит официальную статистическую информацию, формируемую субъектами официального статистического учета в рамках Федерального плана статистических работ. ЕМИСС создана и введена в эксплуатацию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2010г. № 367.
6	Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС) https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html	Официальный сайт ЕИС в сфере закупок предназначен для обеспечения свободного и безвозмездного доступа к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок и закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, а также для формирования, обработки и хранения такой информации.

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Занятия по дисциплине «Управление государственными и муниципальными закупками» проводятся в специальных помещениях, представляющих собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Все помещения, в которых проводятся занятия, соответствуют действующим противопожарным правилам и нормам.

Каждый обучающийся обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам и к электронной информационно-образовательной среде университета.

Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

