

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
"Амурский государственный университет"

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и научной
работе

 Лейфа А.В. Лейфа

23 мая 2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
**«ПРАВотворческая деятельность органов государственной и
муниципальной власти»**

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) образовательной программы – Региональное и муниципальное управление

Квалификация выпускника – Магистр

Год набора – 2024

Форма обучения – Очная

Курс 1 Семестр 2

Экзамен 2 сем

Общая трудоемкость дисциплины 180.0 (академ. час), 5.00 (з.е)

Составитель А.В. Плешивцев, доцент, канд. экон. наук

Экономический факультет

Кафедра экономической теории и государственного управления

Рабочая программа составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта ВО для направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13.08.20 № 1000

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры экономической теории и государственного управления

01.02.2024 г. , протокол № 6

Заведующий кафедрой Лазарева В.В. Лазарева

СОГЛАСОВАНО

Учебно-методическое управление

Чалкина Н.А. Чалкина

23 мая 2024 г.

СОГЛАСОВАНО

Научная библиотека

Петрович О.В. Петрович

23 мая 2024 г.

СОГЛАСОВАНО

Выпускающая кафедра

Лазарева В.В. Лазарева

23 мая 2024 г.

СОГЛАСОВАНО

Центр цифровой трансформации и
технического обеспечения

Тодосейчук А.А. Тодосейчук

23 мая 2024 г.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины:

Сформировать научное мировоззрение и умение анализировать сложные юридические проблемы, возникающие в теории правотворчества и юридической технике; сформировать навыки подготовки и принятия различных видов нормативных правовых актов.

Задачи дисциплины:

- изучение теоретических и правовых основы правотворческой деятельности в органах государственной и муниципальной власти;
- сформировать знания субъектов правотворчества, их права и обязанности;
- уяснение стиля, языка, логики, структуры нормативного правового акта;
- формирование умения обоснованно и грамотно выразить свое мнение по тем или иным вопросам применения норм права, юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, связанные с правотворческой деятельностью, разрешать на практике спорные ситуации;
- овладение навыками поиска, отбора и анализа научной литературы и нормативной базы в сфере правотворчества с использованием современных информационных технологий.

2. МЕСТО УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина «Правотворческая деятельность органов государственной и муниципальной власти» относится к обязательной части блока дисциплин учебного плана по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Изучение данной дисциплины основывается на знаниях умениях и навыках, полученных при изучении таких дисциплин как, «конституционное право», «государственная и муниципальная служба», «основы государственного и муниципального управления», «принятие и исполнение государственных решений» и предшествует прохождению всех видов практик и государственной итоговой аттестации.

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА И ИНДИКАТОРЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1 Общепрофессиональные компетенции и индикаторы их достижения

Код и наименование общепрофессиональной компетенции	Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции
ОПК-3 Способен разрабатывать правовое соответствующей профессиональной деятельности, экспертизу правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический	ИД-1ОПК-3 Знать: понятие нормы права, нормативного правового акта, правоотношений и их признаки; понятие проекта нормативного правового акта, инструменты и этапы его разработки; понятие официального отзыва на проекты нормативных правовых актов: этапы, ключевые принципы и технологии разработки; систему мониторинга правоприменительной практики ИД-2ОПК-3 Уметь: проводить экспертизу нормативных правовых актов; проводить расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования; осуществлять мониторинг

прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики;	правоприменительной практики ИД-ЗОПК-3 Владеть: навыками разработки, проведения экспертизы нормативных правовых актов; расчета затрат на их реализацию и определение источников финансирования; осуществления социально-экономического прогноза последствий их применения; проведения мониторинга правоприменительной практики
--	---

4. СТРУКТУРА УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА

Общая трудоемкость учебного предмета составляет 5.00 зачетных единицы, 180.0 академических часов.

1 – № п/п

2 – Тема (раздел) учебного предмета, курсовая работа (проект), промежуточная аттестация

3 – Семестр

4 – Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)

4.1 – Л (Лекции)

4.2 – Лекции в виде практической подготовки

4.3 – ПЗ (Практические занятия)

4.4 – Практические занятия в виде практической подготовки

4.5 – ЛР (Лабораторные работы)

4.6 – Лабораторные работы в виде практической подготовки

4.7 – ИКР (Иная контактная работа)

4.8 – КТО (Контроль теоретического обучения)

4.9 – КЭ (Контроль на экзамене)

5 – Контроль (в академических часах)

6 – Самостоятельная работа (в академических часах)

7 – Формы текущего контроля успеваемости

1	2	3	4									5	6	7
			4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6	4.7	4.8	4.9			
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	2	2		4								10	опрос
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	2	2		4								10	опрос
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	2	2		4								10	опрос, кейс

4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество в России	2	2		4								12	опрос
5	Тема 5. Юридическая техника	2	2		4								11	опрос
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	2	2		4								10	опрос
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	2	2		6								11	опрос
8	Тема 8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	2	2		4								11	опрос, кейс
9	Зачет	2								0.3	44.7			опрос
	Итого			16.0	34.0	0.0	0.0	0.0	0.3	44.7	85.0			

5. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА

5.1. Лекции

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	Понятие правотворчества и нормотворчества. Принципы правотворчества. Виды правотворчества Стадии правотворческого процесса
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	Понятие и характеристика нормативных правовых актов. Понятие и признаки закона. Классификация законов. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды. Действие нормативного правового акта во времени
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид	Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и

	правотворчества: понятие и стадии	социальное назначение. Принципы законотворческой деятельности. Стадии законотворческого процесса в России. Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
4	Тема 4. Ведомственное и локальное правотворчество в России	Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. Правотворчество субъектов Российской Федерации. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.
5	Тема 5. Юридическая техника	История развития юридической техники. Понятие, признаки и структура юридической техники. Виды юридической техники.
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	Содержание юридической техники. Юридические документы: понятие, виды и признаки. Общие требования к проекту нормативного правового акта. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Принципы и функции правовой экспертизы. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
8	Тема 8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие и виды антикоррупционных экспертиз. Принципы антикоррупционной экспертизы. Субъекты антикоррупционной экспертизы. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

5.2. Практические занятия

Наименование темы	Содержание темы
Понятие, принципы и виды правотворчества	Понятие правотворчества и нормотворчества. Принципы правотворчества. Виды правотворчества Стадии правотворческого процесса
Нормативные правовые акты: особенности и виды	Понятие и характеристика нормативных правовых актов. Понятие и признаки закона. Классификация законов. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды. Действие нормативного правового акта во времени
Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение. Принципы законотворческой деятельности. Стадии законотворческого процесса в России. Законотворчество и инновации: общественное

	обсуждение законопроектов.
Ведомственное и локальное правотворчество в России	Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. Правотворчество субъектов Российской Федерации. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.
Юридическая техника	История развития юридической техники. Понятие, признаки и структура юридической техники. Виды юридической техники.
Общие правила юридической техники	Содержание юридической техники. Юридические документы: понятие, виды и признаки. Общие требования к проекту нормативного правового акта. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Принципы и функции правовой экспертизы. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Понятие и виды антикоррупционных экспертиз. Принципы антикоррупционной экспертизы. Субъекты антикоррупционной экспертизы. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Содержание темы (раздела)	Трудоемкость в академических часах
1	Тема 1. Понятие, принципы и виды правотворчества	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение тестовых заданий	10
2	Тема 2. Нормативные правовые акты: особенности и виды	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, изучение нормативных документов	10
3	Тема 3. Законотворческий процесс как особый вид правотворчества: понятие и стадии	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий	10
4	Тема 4. Ведомственное и локальное	Выполнение творческих домашних заданий, подготовка докладов по теме практического занятия, разработка	12

	правотворчество в России	тестовых заданий, изучение правовых документов	
5	Тема 5. Юридическая техника	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, выполнение тестовых заданий	11
6	Тема 6. Общие правила юридической техники	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение творческих домашних заданий, изучение правовых документов	10
7	Тема 7. Правовая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Подготовка ответов на вопросы к практическому занятию, докладов по теме практического занятия, выполнение практических упражнений, творческих заданий	11
8	Тема 8. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	Подготовка докладов по теме практического занятия, выполнение практических упражнений, творческих домашних заданий, решение задач	11

7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Интегральную модель образовательного процесса по дисциплине формируют технологии методологического уровня: технология поэтапного формирования умственных действий, технология развивающего обучения, элементы технологии критического мышления. На занятиях используются методы активного обучения: проблемные лекции, лекции с разбором конкретных ситуаций, дискуссии, мозговой штурм, решение конкретных ситуаций.

Рекомендуется использование информационных технологий при организации коммуникации со студентами для представления информации, выдачи рекомендаций и консультирования по оперативным вопросам (электронная почта), использование мультимедиа-средств при проведении лекционных и практических занятий.

8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Вопросы к экзамену

1. Понятие правотворчества и нормотворчества.
2. Принципы правотворчества.
3. Виды правотворчества.
4. Стадии правотворческого процесса.
5. Понятие и характеристика нормативных правовых актов.
6. Понятие и признаки закона. Классификация законов.
7. Подзаконные нормативные правовые акты: понятие, признаки и виды.
8. Локальные нормативные правовые акты: понятие и виды.
9. Действие нормативного правового акта во времени.
10. Законотворчество как главная составная часть правотворческого процесса: понятие, сущность и социальное назначение.
11. Принципы законотворческой деятельности.

12. Стадии законотворческого процесса в России.
13. Законотворчество и инновации: общественное обсуждение законопроектов.
14. Особенности процедуры принятия и оформления подзаконных нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.
15. Правотворчество субъектов Российской Федерации.
16. Муниципальное правотворчество. Особенности локального (корпоративного) правотворчества.
17. История развития юридической техники.
18. Понятие, признаки и структура юридической техники.
19. Виды юридической техники.
20. Содержание юридической техники.
21. Юридические документы: понятие, виды и признаки.
22. Общие требования к проекту нормативного правового акта.
23. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
24. Понятие, признаки и виды правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
25. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
26. Принципы и функции правовой экспертизы.
27. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации.
28. Понятие и виды антикоррупционных экспертиз.
29. Принципы антикоррупционной экспертизы.
30. Субъекты антикоррупционной экспертизы.
31. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА

а) литература

1. Правотворчество : учебное пособие для вузов / А. П. Альбов [и др.] ; под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 219 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16843-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536730> (дата обращения: 22.05.2024).
2. Кириенко, В. Е. Принятие и исполнение государственных решений : учебное пособие / В. Е. Кириенко. — Томск : Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016. — 210 с. — ISBN 978-5-86889-739-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/72360.html> (дата обращения: 22.05.2024). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
3. Моттаева, А. Б. Принятие и исполнение государственных решений : учебно-методическое пособие / А. Б. Моттаева, Ас. Б. Моттаева. — Москва : МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2019. — 35 с. — ISBN 978-5-7264-1937-4. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/95528.html> (дата обращения: 22.05.2024). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
4. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский, Т. А. Занко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 933 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18509-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535207> (дата обращения: 22.05.2024).

б) программное обеспечение и Интернет-ресурсы

№	Наименование	Описание
1	Mozilla Firefox	Бесплатное распространение по лицензии MPL 2.0 https://www.mozilla.org/en-US/MPL/

2	Операционная система специального назначения «Astra Linux Special Edition» РУСБ.10015-01	Лицензионный договор № РБТ-14/1607-01- ВУЗ на предоставление права использования программы для ЭВМ.
3	Программный комплекс «КонсультантПлюс»	Лицензия коммерческая по договору №21 от 29 января 2015 года.
4	Официальные сетевые ресурсы Президента России http://kremlin.ru	Официальные сетевые ресурсы Президента России http://kremlin.ru
5	Правительство России. Официальный сайт http://government.ru/	Официальные документы, новости, обращения граждан

в) профессиональные базы данных и информационные справочные системы

№	Наименование	Описание
1	Электронно-библиотечная система IPRbooks http://www.iprbookshop.ru	Научно- образовательный ресурс для решения задач обучения в России и за рубежом. Уникальная платформа ЭБС IPRbooks объединяет новейшие информационные технологии и учебную лицензионную литературу. Контент ЭБС IPRbooks отвечает требованиям стандартов высшей школы, СПО, дополнительного и дистанционного образования. ЭБС IPRbooks в полном объеме соответствует требованиям законодательства РФ в сфере образования.
2	ЭБС ЮРАЙТ https://urait.ru/	Фонд электронной библиотеки составляет более 4000 наименований и постоянно пополняется новинками, в большинстве своем это учебники и учебные пособия для всех уровней профессионального образования от ведущих научных школ с соблюдением требований новых ФГОСов.
3	Единое окно доступа к образовательным ресурсам http://window.edu.ru/	Информационная система, предоставляющая свободный доступ к каталогу образовательных Интернет- ресурсов и полнотекстовой электронной учебно- методической библиотеке для общего и профессионального образования.
4	Консультант Плюс http://www.consultant.ru/	Компьютерная справочная правовая система в России. Реализованы все современные возможности для поиска и работы с правовой информацией.

10. МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА

Занятия по дисциплине «Правотворческая деятельность органов государственной и муниципальной власти» проводятся в специальных помещениях, представляющих собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Все помещения, в которых проводятся занятия, соответствуют действующим противопожарным правилам и нормам.

Каждый обучающийся обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к

электронно- библиотечным системам и к электронной информационно-образовательной среде университета.

Самостоятельная работа обучающихся осуществляется в помещениях, оснащенных компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно- образовательную среду университета.